

# 南阳市卧龙区七里园街道办事处文件

宛龙七政〔2026〕23号

签发人：曹斌

## 卧龙区七里园街道办事处 关于印发《卧龙区七里园街道2026年防汛 工作方案》的通知

各村、各站所及部门：

现将《卧龙区七里园街道2026年防汛工作方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好落实。

卧龙区七里园街道办事处

2026年4月9日



# 卧龙区七里园街道 2026 年防汛工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述和重要指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，强化底线思维和极限思维，严格落实上级防汛工作要求，立足防大汛、抢大险、救大灾，全面加强防汛应急管理，依法、科学、高效、有序做好洪涝灾害的防范处置，最大限度预防和减少灾害事件及其造成的损害，维护公共安全和社会稳定，确保人民群众生命财产安全，结合七里园街道防汛抗洪抢险救援救灾工作实际，特制定本方案。

## 一、工作原则

**（一）坚持人民至上、生命至上。**坚持把保障人民群众生命财产安全、维护经济社会稳定作为防汛工作的出发点和落脚点，坚持不发生群死群伤事故的金标准，最大程度地减少洪涝灾害造成的危害和损失。

**（二）坚持居安思危、预防为主。**增强社会防范突发洪涝灾害的意识，采取科学的预防措施，做好应对洪涝灾害的思想准备、组织准备、物资准备等各项准备工作；对可能引发洪涝灾害的因素要及时做好分析、预警，做到早发现、早报告、早处置。

**（三）坚持党政同责、一岗双责。**坚持党工委领导，实行行政首长负责制，按照统一指挥、分级负责、属地管理、依法防控、群防群控的原则，建立健全属地管理为主、统一指挥、分级负责、分类管理、条块结合的防御体系。

## 二、主要任务

### （一）水库防汛

### 1.中型水库：靳庄水库。

洪水造成大坝、堤防、水闸等水利工程可能出现或已经出现垮塌、决口、失稳及其他险情，危及群众生命财产和重要公共设施安全时，由街道防指具体指挥，组织街道应急抢险队伍、大寨村应急抢险队伍、雷庄村应急抢险队伍、基干民兵共计 50 人力量，及时组织转移、疏散、安置受威胁群众，开展险情抢护等工作，确保人民群众生命安全。

### 2.小型水库：许庄水库。

洪水造成大坝、堤防、水闸等水利工程可能出现或已经出现垮塌、决口、失稳及其他险情，危及群众生命财产和重要公共设施安全时，由街道防指具体指挥，组织街道应急抢险队伍、大刘村抢险队共 30 人力量，及时组织转移、疏散、安置受威胁群众，开展险情抢护等工作，确保人民群众生命安全。

大寨、雷庄、大刘三个村要配合有关部门所做好防汛工作，制定防汛措施，备足防汛物料，制止水库周边私搭乱建，围库造地等挤占水库库容、影响水库防洪安全的违法行为，确保水库安全和下游人民群众生命财产安全。

## （二）河道防汛

流经我街道的河流较多，主要有白河流经达士营、白塔，梅溪河流经大刘、雷庄，温凉河流经雷庄、大庄，娃娃河流经大刘，邕河流经赵庄、独山、达士营、白塔、大屯，汉城河流经边庄、冯楼、大屯。以上沿河各村要对河道进行重点排查，对险工地段能处理的抓紧处理，不能整改的要制定度汛应急方案，备足防汛物料，做到定人定岗定位，确保安全

度汛。对河道内的违章建筑物、构筑物、树木等影响行洪的阻水障碍，必须清除完毕，保证河道行洪安全需要。

沿河各村在汛期要密切注意水情、雨情，要保障河道两岸防汛道路畅通，做好防汛抢险和安全转移等各项准备工作，各自组织不少于 10 人的抢险队伍随时准备抢险，保证正常泄洪。

### **（三）农田排涝**

树立全局观念，互谅互让，团结治水，按照“谁设障，谁清障”、“谁堵谁扒”的原则，坚决拆除阻水障碍，做到“五沟相通”，以保证农田排水畅通。街道农办牵头，组织各村开展农田积水隐患排查，综合研判分析阻水原因，协调村组矛盾，打通阻水点。

### **（四）城镇和行业防汛**

城市发生强降雨或连续性降水，超过城市排水能力，致使城市低洼地区积水，地下空间遭淹没，社会秩序严重影响，群众生命财产安全受到威胁时，街道防指各部门要在统一调度指挥下开展抢险救援工作：

深基坑：村建办牵头，组织相关施工单位和属地村开展深基坑抢险救援工作。由公安部门按照街道防汛指挥部的决定，依法实施陆地交通管制，确认基坑是否存在边坡失稳、漏电等隐患。在切断存在危险的电源，确保没有坍塌危险的情况下，组织应急抢险队伍采取有效措施进行救援工作，救援过程中应遵照“先救人、再抢物”的原则。处理零星塌方，由项目经理全权负责，及时组织沙袋堆垒，清理淤积物、加固边坡支护；处理大塌方，由项目经理组织大型挖土设备进

行土体清除，将基坑边坡浮土清掉，并按照不少于 1: 1 放坡，用沙袋沿坡堆垒并覆盖苫布。

桥涵隧道：交管站牵头，属地村在铁路涵洞设置警戒线实施交通管控，如有群众、车辆被困，及时与街道应急救援队取得联系，组织抢险队员协助群众营救、物资转移等任务；及时联系铁路部门，加快隧道、桥涵积水抽排工作。

地下空间（综合管廊、地下车库、商场及人防工程等）：村建办牵头，物业办、城管队、属地村配合，对地下空间开展抢险救援工作。在地面水位抬高时，首先用挡水板和沙袋在地下空间入口处临时挡水，阻止水倒灌地下工事；打开所有的排水泵进行排水，防止水位进一步抬高；若地下空间已进水，在电源正常的情况下，接通备用应急潜水泵及时进行抽水，并阻断地面水灌入地下工事的通道；若电源被水淹没或者区域电网断电时，紧急启动自备发电机组进行排水或紧急启动备用汽油机抽水泵进行应急排水；当积水倒灌进排水系统时，关闭闸阀；若阀门或单向阀故障时，采用盲板隔断。

低洼易涝点：交管站牵头，属地村做好低洼易涝点抢险救援工作。首先打开收水井，设置警示标识，提醒行人注意安全，安排专人值守；开展易涝点抽排水工作，引导群众有序通过。

#### （五）南水北调工程

农办牵头，组织南水北调中线干渠沿线各村认真开展河渠交叉建筑物和左右岸排水工程的隐患排查，落实抢险队伍和抢险物资，强化度汛保障措施，确保发生险情时能够及时处置。要积极处理好各自辖区内中线干渠防洪影响处理工程

地面附属物的清理工作，为施工单位加快施工进度提供条件，以此保证干渠右岸的排水畅通和行洪安全。

### 三、应急响应

汛情预警包括暴雨预警、洪水预警、地质灾害预警、城镇内涝预警，由低到高依次为Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级和Ⅰ级，分别用蓝色、黄色、橙色、红色表示，Ⅰ级为最高级别。当接收到区级预警发布主管部门通知受暴雨红色、橙色预警“叫应”时，街道党政主要负责人要启动应急预案，由街道防指通知相关村防汛责任人。村防汛责任人接到预警信息后要及时回复并采取应急措施，确保既要“叫应”也要“行动”。

#### （一）响应机制：

##### 1. Ⅳ级应急响应：

街道、村防汛责任人及同级河长保持在岗在位，会同行业主管部门密切关注汛情险情，加强对所辖区域的山洪、地质灾害易发区、河道、水库、南水北调、水工建筑物、排水设施、易积滞水点、商业中心、景点、危旧房、低洼院落、在建工地、人防工事、地下空间等防汛重点部位、隐患部位的监视，提前布控，及时采取措施；加强与河道上下游、左右岸的信息沟通，做好险情处置工作，确保群众生命财产安全。认为需要请求区防指进行支援时，提请区防指派出工作组指导洪涝灾害抢险救援工作。接受上级电视电话会议调度，在上级防汛指挥部的指导下做好防汛工作，每日 17 时向区防指报告工作动态。

各抢险救援队伍 24 小时执勤，班子成员带班，在岗在位人员不少于 50%，主要负责人、备勤人员不得离开驻地，

检查救援车辆，确保油料充足，车况完好；清点救援装备，确保装备完好，加强教育管理，落实有关防范措施。视情做好辖区风险区域人员群众转移、受灾救助等应急准备工作。

## 2. III级应急响应：

街道防指指挥长坐镇指挥，指挥部全体人员在岗在位，接收上级防指调度。会同行业主管部门做好重点地区的巡查抢险，山洪、地质灾害易发区、低洼地区、危旧房屋的险情处置、群众转移避险和安置工作；采取人员暂时集中安置、实施交通管制等临时性措施；对下沉桥涵、地下空间、在建工地、积水点派驻防汛督导人员，组织群众疏散、暂避危险，指导重点单位启动防汛应急机制，落实抢险人员、装备、物资。各村根据防汛预案和上级指令，做好辖区人员应急撤离的各项准备、具体实施、受灾救助等应急处置工作，有关情况及时上报，每日 17 时向区防指报告工作动态。

各抢险救援队伍 24 小时执勤，在岗在位人员不少于 60%，主要负责人必须在岗在位，检查救援车辆，确保油料充足，车况完好；清点救援装备，确保装备完好；做好参加防汛抢险的准备。村安全劝导员至少半数以上人员要在岗在位，有关情况及时上报。做好辖区风险区域人员群众转移、受灾救助等应急准备工作。

## 3. II级应急响应：

街道防指指挥长坐镇指挥，指挥部全体人员在岗在位，接收上级防指调度。各村防汛负责人在防汛指挥位置进行指挥，必要时，按照区防指要求到达指定位置指挥。按照区防指指令，做好重点地区的巡查抢险，山洪、地质灾害易发区、

南水北调、低洼地区、商业中心、大型公众场所、危旧房屋的险情处置与群众转移避险和安置工作；采取人员暂时集中安置、实施交通管制等临时性措施；对在建工地、下沉桥涵、低洼区地下空间、积水点派驻防汛督导人员，组织群众疏散、暂避危险，指导重点单位启动防汛应急机制，落实抢险人员、装备、物资。需要区级救援力量支持的，报区防指调派队伍。各村根据防汛预案和上级指令，做好辖区人员应急撤离的各项准备、具体实施、受灾救助等应急处置工作，根据指令或实际情况，立即撤离受威胁区域群众，有关情况及时上报。

各抢险救援队伍 24 小时执勤，在岗在位人员不少于 80%，主要负责人必须在岗在位，确保装备已装车，随时做好参加防汛抢险的准备，村安全劝导员开展安全劝导工作。

#### 4. I 级应急响应：

街道防指指挥长坐镇指挥，对防汛工作进行紧急部署，动员全街道社会力量全力做好抢险救灾准备，做好重点地区的巡查抢险，山洪、地质灾害易发区、低洼地区、在建工地、商业中心、大型公众场所、危旧房屋的险情处置与群众转移避险安置工作；采取人员暂时集中安置、实施交通管制等临时性措施；对下沉桥涵、地下空间、积水点派驻防汛督导人员，组织群众疏散、暂避危险，落实抢险人员、装备、物资。各村根据防汛预案和上级指令，做好辖区人员应急撤离的各项准备、具体实施、受灾救助等应急处置工作，根据指令或实际情况，立即撤离受威胁区域群众，有关情况及时上报。

各抢险救援队伍 24 小时执勤，人员全部在岗在位进入应急状态，主要负责人带队前置在重要风险点，迅速落实各

项防汛抢险措施，及时化解可能出现的险情，强制转移山洪灾害防治区群众、地质灾害威胁区群众。

## （二）“1262”递进式预报预警响应行动：

（1）接到 12 小时强降水（大于 50 毫米）预报预警时，街道防指组织各村、各部门采取以下一种或多种防范措施：

1. 研判降雨情况，结合当地实际，组织包村干部到村开展防御工作。

2. 通知危险区域群众，密切关注天气动态和预警信息，做好转移避险的准备。

3. 组织人员对地质灾害隐患点和风险区、山洪沟口、主次干道、桥梁涵洞、漫水桥、临水路段、沿河低洼地带、水库、堤防、坑塘堰坝、涉山涉水景区、网红打卡地、农用房、土坯房、危房及老旧建筑、各类建筑工地、各类水上船舶、垂钓点、宿营地、低洼地带、非煤矿山、危化行业、工贸行业等重要风险部位进行排查巡查。

（2）接到 6 小时强降水（大于 50 毫米）预报预警时，街道防指组织各村、各部门在已采取应对措施基础上，进一步采取以下一种或多种防范措施：

1. 组织提前转移危险区域的独居老人、伤残人士、留守儿童、病人及外来人员等特殊群体。

2. 综合研判风险，向重点防区预置抢险救援力量、应急通信保障和物资设备。

3. 加强巡查防守，重点部位落实专人值守。

4. 指导各村落实好“停、降、关、撤、拆”等措施。

5. 联系景区景点，适时关停关闭，疏散游客。

6. 联系在建项目工地，适时关停关闭，转移施工人员。

7. 做好已转移人员安置工作，严防回撤回流。

(3) 接到 2 小时强降水(大于 50 毫米)预报预警时，街道防指组织各村、各部门在已采取应对措施基础上，进一步采取以下一种或多种防范措施：

1. 各级防汛责任人全部上岗到位，全面转移位于危险区域、生命安全不能得到保障的人员。

2. 根据上级防汛指挥机构指令，在确保基本公共服务及必要的防灾救灾、应急值班值守力量前提下，依法采取停工、停业、停课、交通管制等必要措施。

3. 视情况组织各类抢险救援力量，在确保安全前提下，有序开展抢险救灾工作。

街道防指在接到预报预警后，结合实际采取的防范措施包括但不限于以上指定内容，要切实做好防范应对工作。

#### 四、工作要求

##### (一) 进一步做好防汛检查，落实好各项安全度汛措施

各村要按照街道防汛防旱指挥部要求，组织力量对辖区水库、河道等进行认真检查。在检查的基础上，落实各项防范措施，对河道重点防范部位和水库存在的问题要逐个制定度汛措施。街道领导班子全体成员和各村支部书记，要深入所包村现场检查防汛准备工作，协调解决存在的具体问题。洪水到来时，各班子成员要到村坐镇指挥，确保标准内洪水安全度汛、发生超标准洪水时把灾害损失减少到最低限度。

##### (二) 认真落实防汛责任制

落实以各包村班子成员负总责，村支部书记负直接责任

的防汛领导责任制，由各包村领导牵头制订各村相应的防汛工作方案、预案，完善应急队伍组建、防汛物资储备等工作。各村、各部门负责人要主动到防汛工程现场了解情况，发生汛情、险情时，要立即赶赴现场指挥抗洪抢险和救灾，科学进行防汛决策指挥，切实担当防汛工作的重任。

### **（三）制订防汛应急预案，落实防御措施**

各村要结合各自实际情况，研究制订防汛应急预案，结合实际健全完善村级防汛方案“一张纸”和紧急避险转移“一张图”建设，并针对方案开展避险演练，做到措施详实，人员点位具体，具备全面性与实用性相结合。

### **（四）备足防汛抢险物资，组建防汛抢险队伍**

各村要根据需要储备防汛物资，以满足防汛抢险的需要。组建一支不少于 10 人的防汛抢险应急队伍，做到定领导、定任务、定人员、定工具，并进行针对性的抗洪抢险技术培训和演练，确保出现险情时拉得出、冲得上、守得住。

### **（五）完善防汛值班制度，加强防汛通讯工作**

汛期阶段的时间确定按照市里统一安排，街道、村要确定专人，专职专责，由领导带班，实行 24 小时昼夜值班。要及时、如实上报雨情、水情、灾情。

## **五、严明纪律**

各村、各部门要树立全局观念，严格执行防汛纪律，服从调配，团结防汛，不能自行其事。在汛期紧急时，街道防汛指挥部根据防汛抗洪的需要，有权调用物资设备、交通运输工具和人力，决定采取取土占地、砍伐林木、清除阻水障碍物和其他必要的紧急措施。

要进一步贯彻有关防汛法律法规，对违法违纪案件，要依法从严处理。对有险不除、等待拖延造成事故者，要追究有关人员的责任。对违抗、拖延执行洪水调度命令，聚众滋事干扰工程管理和防汛秩序的；拒不清障或设置新障，擅自在险工河段挖沙取土，不听劝阻的；破坏、盗窃防汛工程和防汛物资的；贪污、挪用防汛救灾物资和经费以及玩忽职守、违章操作造成损失者，要依法追究直接领导和当事人的责任。对在防汛抗洪、抢险救灾工作中做出贡献的单位或个人，给予表彰。

- 附件：1. 七里园街道防汛防旱指挥部成员名单  
2. 七里园街道防汛防旱指挥部领导成员职责  
3. 七里园街道防汛突击队名单

## 七里园街道防汛防旱指挥部成员名单

- 指 挥 长：黄克哲 党工委书记  
曹 斌 党工委副书记、办事处主任
- 副指挥长：张向东 党工委委员、人大工委主任  
李 伟 纪工委书记  
李东洋 党工委委员、副主任  
黄 鹏 党工委委员、副主任  
赵鲁豫 组织委员  
程长春 党工委委员、武装部长  
黄德春 派出所所长、副主任  
王晨静 副主任  
袁 宏 平安建设办公室主任  
尹中恒 综合行政执法大队队长  
王 玥 副科级干部  
王瑞华 副科级干部
- 成 员：苏 光 应急办主任  
张大浩 经济发展办主任  
李传奇 社会事务办主任  
杨梧桐 交通助理  
张 泉 城管中队队长  
张炳峰 农业农村服务中心主任

曾兆乾 社会治安治理办主任  
吴书彦 环卫一体办化主任  
屈晓东 村建办主任  
郭家萌 教办主任  
赵 涛 市场监管所所长  
梁宏伟 达士营村支部书记  
籍青春 白塔村支部书记  
杨春晓 大屯村支部书记  
刘宗和 独山村支部书记  
黄振东 赵庄村村委副主任  
米永东 边庄村支部书记  
朱明升 大寨村支部书记  
张云深 雷庄村支部书记  
曹红奇 大刘村支部书记  
任士义 大庄村支部书记  
冯 杨 冯楼村支部书记

## 七里园街道防汛防旱指挥部职责

一、防汛防旱指挥部指挥长对全街道防汛防旱工作负总责，统一指挥全街道防汛和抗洪抢险工作。服从市、区防汛指挥部指挥，执行上级调度命令。

二、防汛防旱指挥部副指挥长在指挥长的领导下指挥全街道防汛和抗洪抢险工作，对指挥长负责。当河道水位接近保证水位，水库水位接近设计水位，或者防洪工程设施发生重大险情时，副指挥长应到防汛办公室带班，参加汛情会商和重大问题研究，并报指挥长决策。

三、防汛指挥部领导成员在指挥长、副指挥长领导下做好全街道防汛和抗洪抢险工作。

一是主动到分包各村进行防汛检查，按照有关防洪法律法规、政策，督促各村组织做好防汛宣传和思想动员工作，增强各级干部和广大群众的水患意识。

二是了解分包地点防洪工程存在的主要问题，检查督促各村各项度汛措施的落实。督促应急度汛工程的建设 and 违章建筑的清除，按照街道防指挥部要求按时完成。

三是及时掌握汛情，指导督促各分包地点及早作出部署，与所在村组共同组织指挥当地群众参加抗洪抢险，坚决贯彻执行上级的防汛调度命令。

四是指导各分包点在洪水发生后迅速开展救灾工作，安排好群众生活，尽快恢复生产，修复水毁工程，保持社会稳定。做好各村各部门防汛工作，督促防汛职责的落实。

## 七里园街道防汛救援队

队 长：黄克哲

副队长：曹 斌 张向东 李 伟 李东洋

黄 鹏 赵鲁豫 程长春 王晨静

袁 宏 尹中恒 王 玥 王瑞华

成 员：刘 正 张 俊 李宏云 高海涛

李石堡 李传奇 崔 晓 屈晓东

郝玉泉 曾兆乾 谢全中 张大浩

张宏超 王万水 顾振江 沈国谦

郭建源 苏 广 张炳峰 蔡旭生

阚 晓 张 坦 连黎涛 秦 凯

代朝平 谢 乾 吴书彦 边相峥

王 骏 沈俊飞 刘奕霄 刘青凯

马义初 闵玉保

### 备注：

- 1.突击队人员要时刻做好“防大汛，抢大险”的准备。防汛突击队员必须保持 24 小时手机开机，确保随叫随到。
- 2.各副队长要了解所包村情况并做好报告和处置。
- 3.有汛情或其它重大情况值班员要及时汇报主要领导，