

# 南阳市卧龙区人民政府文件

宛龙政文〔2025〕69号

## 南阳市卧龙区人民政府 关于提请审议 2025 年区本级预算调整方案 (草案)的议案

区人大常委会:

《河南省财政厅关于下达 2025 年第一批用于项目建设新增地方政府债券额度控制数的预通知》(豫财债〔2025〕27 号)下达我区新增地方政府专项债务限额 65500 万元(含用于补充政府性基金财力的额度 6800 万元),《河南省财政厅关于下达 2025 年第二批新增地方政府债务限额的通知》(豫财债〔2025〕64 号)下达我区新增地方政府专项债务限额 13900 万元(用于解决地方政府拖欠企业账款的额度 4600 万元、用于补充政府性基金财力的

额度 9300 万元），《河南省财政厅关于预下达 2025 年置换债券额度做好第一批置换债券发行准备工作的通知》（豫财债函〔2025〕4 号）下达我区专项债务额度 40000 万元（用于置换存量隐性债务），《河南省财政厅关于下达部分 2025 年地方政府债务限额的预通知》（豫财债〔2025〕136 号）下达我区新增地方债务限额 21180 万元，其中一般债务限额 180 万元、专项债务限额 21000 万元。

以上合计 140580 万元，其中新增一般债务限额 180 万元、新增专项债务限额 140400 万元。

按照《中华人民共和国预算法》和财政部、省财政厅有关文件要求，区政府根据省财政厅审定的发行项目制定了资金安排意见，编制了预算调整方案，现提请审议。

以上议案，请予审议。

附件：2025 年区本级预算调整方案（草案）



## 附件

# 2025 年区本级预算调整方案（草案）

### 一、地方政府债务限额变动情况

2025 年，经过积极争取，省财政厅共核定我区增加地方政府债务限额 140580 万元，其中增加一般债务限额 180 万元，纳入一般公共预算管理；增加专项债务限额 140400 万元，纳入政府性基金预算管理。

新增债务限额 140580 万元，包含五个部分，一是一般债务限额 180 万元，定向用于南水北调运行维护项目；二是民生公益性项目建设专项债务限额 79700 万元；三是补充政府性基金财力，专门用于化解债务和存量政府投资项目专项债务限额 16100 万元；四是专门清欠债券，专门用于解决地方政府拖欠企业账款专项债务限额 4600 万元；五是置换存量政府隐性债务专项债务限额 40000 万元。

加上新增债务限额后，目前我区 2025 年地方政府债务总限额为 948078 万元，其中一般债务总限额 79319 万元；专项债务总限额 868759 万元。

### 二、2025 年新增债券资金拟安排使用情况

按财政部要求，新增债券资金要依法用于公益性资本支出，不得用于经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出。要聚焦关键领域和薄弱环节，集中支持党中央、国务院确定的重大

区域战略，一般债券重点用于缴纳南水北调水费；专项债券重点用于社会事业、冷链物流设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程等领域。

2025 年全区转贷新增债券资金 100580 万元，其中一般债券 180 万元，专项债券 100400 万元。

#### **（一）新增一般债券资金拟安排情况**

新增一般债券 180 万元，拟安排用于南水北调运行维护项目。

#### **（二）新增专项债券资金拟安排情况**

新增专项债券 100400 万元。根据专项债券资金使用范围和省财政厅分配结果，拟安排如下：

- 1.南阳市卧龙区 2023 年老旧小区改造项目 3500 万元；
- 2.南阳市七一街道曙光村区域棚户区改造项目 20000 万元；
- 3.卧龙区妇幼保健院雪枫院区门诊楼改扩建项目 3400 万元；
- 4.南阳市第一人民医院手术室改造项目 1800 万元；
- 5.南阳市独山公墓提升改造建设项目 2500 万元；
- 6.南阳市卧龙区 2024 年老旧小区改造项目 13500 万元；
- 7.南阳市卧龙区靳岗街道邵沟区域棚户区改造项目 9500 万元；
- 8.保本庄保障性租赁住房项目 9800 万元；
- 9.南阳市卧龙区 2025 年老旧小区改造项目 3700 万元；
- 10.南阳市卧龙区乔官庄中州村区域改造项目 12000 万元；
- 11.补充政府性基金财力 16100 万元；
- 12.用于偿还拖欠企业账款 4600 万元。

#### **三、2025 年地方特殊再融资债券拟安排情况**

为缓解地方政府化债压力，经十四届全国人大常委会第十二次会议审议通过，从2024年到2026年，每年增加地方政府债务限额2万亿元，用于置换存量隐性债务，2025年省财政厅下达我区40000万元，拟全部安排用于化解存量隐性债务。

#### 四、2025年地方政府再融资债券拟安排情况

按照政府债务管理有关规定，符合要求的债券本金到期后可用再融资债券予以置换偿还。2025年我区已争取再融资债券17800万元，其中再融资一般债券8800万元，再融资专项债券9000万元。

#### 五、政府债务规模及偿还情况

##### （一）政府债务余额情况

截至目前，全区债务余额为938330.6万元，其中一般债务余额77730.6万元，专项债务余额860600万元。全区债务余额均控制在政府限额之内，债务结构比较健康，风险整体可控。

##### （二）地方政府债券偿还安排情况

按照政府债务预算管理办法规定，到期一般债券本息及发行费用通过一般公共预算安排，到期专项债券本息及发行费用通过政府性基金、专项收入安排。全区全年偿还债务本金19820万元（使用再融资债券偿还17800万元），偿还利息24221万元（使用自有财力偿还）。

#### 六、区本级预算调整情况

按照预算法和政府债务分类管理要求，债券资金按上述意见安排后，区本级一般公共预算和政府性基金预算需调整如下：

##### （一）区本级一般公共预算调整方案

1.增加债务转贷收入 8980 万元，列入“地方政府一般债务转贷收入”下对应的预算科目（分别为新增一般债券 180 万元，再融资一般债券 8800 万元）。

2.增加区本级一般公共预算支出 180 万元，根据实际使用方向列入相应支出科目。

3.增加债务还本支出 8800 万元，列入“地方政府一般债券还本支出”科目（全部为再融资一般债券还本）。

## **（二）区本级政府性基金预算调整方案**

1.增加债务转贷收入 149400 万元，列入“地方政府专项债务转贷收入”下对应的预算科目（新增专项债券 100400 万元，特殊再融资专项债券 40000 万元，再融资专项债券 9000 万元）。

2.增加区本级政府性基金支出 100400 万元，根据实际使用方向列入相应支出科目。

3.增加债务还本支出 49000 万元，列入“地方政府专项债券还本支出”科目（特殊再融资债券 40000 万元，再融资专项债券 9000 万元）。

表：1.2025 年区本级一般公共预算调整方案（草案）

2.2025 年区本级政府性基金预算调整方案（草案）

3.2025 年卧龙区政府债务限额及余额变动情况表

表 1

## 2025 年区本级一般公共预算调整方案（草案）

单位：万元

| 收 入       |       |          |          | 支 出         |       |          |          |
|-----------|-------|----------|----------|-------------|-------|----------|----------|
| 项 目       | 预算数   | 调整<br>变动 | 调整<br>预算 | 项 目         | 预算数   | 调整<br>变动 | 调整<br>预算 |
| 税收收入      | 40120 |          | 40120    | 一般公共服务支出    | 38279 |          | 38279    |
| 增值税       | 20205 |          | 20205    | 国防          | 500   |          | 500      |
| 企业所得税     | 4100  |          | 4100     | 公共安全支出      | 2000  |          | 2000     |
| 个人所得税     | 1700  |          | 1700     | 教育支出        | 44922 |          | 44922    |
| 资源税       | 520   |          | 520      | 科学技术支出      | 1300  |          | 1300     |
| 城市维护建设税   | 2360  |          | 2360     | 文化旅游体育与传媒支出 | 1500  |          | 1500     |
| 房产税       | 3100  |          | 3100     | 社会保障和就业支出   | 27797 |          | 27797    |
| 印花税       | 1200  |          | 1200     | 卫生健康支出      | 20152 |          | 20152    |
| 城镇土地使用税   | 3500  |          | 3500     | 节能环保支出      | 1300  |          | 1300     |
| 土地增值税     | 1000  |          | 1000     | 城乡社区支出      | 5750  |          | 5750     |
| 车船税       |       |          |          | 农林水支出       | 30000 | 180      | 30180    |
| 耕地占用税     | 2285  |          | 2285     | 交通运输支出      | 1500  |          | 1500     |
| 契税        |       |          |          | 资源勘探信息等支出   | 1300  |          | 1300     |
| 环保税       | 18    |          | 18       | 商业服务业等支出    | 500   |          | 500      |
| 烟叶税及其他    | 132   |          | 132      | 自然资源海洋气象等支出 | 1000  |          | 1000     |
| 非税收入      | 49300 |          | 49300    | 住房保障支出      | 8600  |          | 8600     |
| 专项收入      | 4200  |          | 4200     | 粮油物资储备支出    | 1000  |          | 1000     |
| 行政事业性收费收入 | 31840 |          | 31840    | 灾害防治及应急管理支出 | 300   |          | 300      |
| 罚没及其他收入   | 4450  |          | 4450     | 预备费         | 4000  |          | 4000     |

| 收 入             |        |          |          | 支 出                |        |          |          |
|-----------------|--------|----------|----------|--------------------|--------|----------|----------|
| 项 目             | 预算数    | 调整<br>变动 | 调整<br>预算 | 项 目                | 预算数    | 调整<br>变动 | 调整<br>预算 |
| 国有资源（资产）有偿使用收入  | 5650   |          | 5650     | 债务还本付息支出           | 2500   |          | 2500     |
| 捐赠收入            | 2900   |          | 2900     |                    |        |          |          |
| 政府住房基金收入        | 260    |          | 260      |                    |        |          |          |
| 其他收入            |        |          |          |                    |        |          |          |
| 一般公共预算收入<br>合 计 | 89420  |          | 89420    | 一般公共预算支出<br>合 计    | 194200 | 180      | 194380   |
| 上级补助收入等         | 104780 |          | 104780   | 债务转贷支出             |        |          |          |
| 调入资金            |        |          |          | 其中：<br>新增一般债券支出    |        |          |          |
| 动用预算稳定调节基金      |        |          |          | 再融资一般债券支出          |        |          |          |
| 地方政府一般债务转贷收入    |        | 8980     | 8980     |                    |        |          |          |
| 其中：<br>新增一般债券收入 |        | 180      | 180      | 债务还本支出             |        | 8800     | 8800     |
| 再融资一般债券收入       |        | 8800     | 8800     | 其中：<br>使用再融资一般债券还本 |        | 8800     | 8800     |
| 收入总计            | 194200 | 8980     | 203180   | 支出总计               |        | 8980     | 203180   |

表 2

2025 年区本级政府性基金预算调整方案（草案）

单位：万元

| 收 入            |       |        |        | 支 出                 |       |        |        |
|----------------|-------|--------|--------|---------------------|-------|--------|--------|
| 项 目            | 预算数   | 调整变动   | 调整预算   | 项 目                 | 预算数   | 调整变动   | 调整预算   |
| 国有土地使用权出让收入    | 10000 |        | 10000  | 国有土地使用权出让收入<br>安排支出 | 10000 |        | 10000  |
| 收益专项债券对应项目专项收入 |       |        |        | 收益专项债券付息支出          |       |        |        |
|                |       |        |        | 其他支出                |       | 100400 | 100400 |
| 政府性基金预算收入合计    | 10000 |        | 10000  | 政府性基金预算支出合计         | 10000 | 100400 | 110400 |
| 地方政府专项债务转贷收入   |       | 149400 |        | 调出资金                |       |        |        |
| 其中：新增专项债券收入    |       | 100400 |        | 政府性基金转移支付           |       |        |        |
| 再融资专项债券收入      |       | 9000   |        | 债务转贷支出              |       |        |        |
| 其他转贷收入         |       | 40000  |        | 其中：新增专项债券支出         |       |        |        |
|                |       |        |        | 再融资专项债券支出           |       |        |        |
|                |       |        |        | 其他转贷支出              |       |        |        |
|                |       |        |        | 地方政府专项债券还本支出        |       | 49000  | 49000  |
| 收入总计           | 10000 | 149400 | 159400 | 支出总计                | 10000 | 149400 | 159400 |

表 3

2025 年卧龙区政府债务限额及余额变动情况表

单位：万元

| 地区名称 | 限额余额情况 |          | 一般债务限额余额情况 |         | 专项债务限额余额情况 |        |
|------|--------|----------|------------|---------|------------|--------|
|      | 债务总限额  | 债务余额     | 一般债务限额     | 一般债务余额  | 专项债务限额     | 专项债务余额 |
|      | 948078 | 938330.6 | 79319      | 77730.6 | 868759     | 860600 |



