

南阳市卧龙区人民政府文件

宛龙政〔2021〕12号

南阳市卧龙区人民政府 关于印发卧龙区国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡镇人民政府、街道（景区）办事处，南阳光电产业集聚区、卧龙岗文化旅游产业集聚区、南阳国家农业科技园区管委会，区政府各部门：

《卧龙区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经卧龙区第六届人民代表大会第六次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。



2021年6月18日

卧龙区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要

为了明确“十四五”时期卧龙区经济社会发展战略意图和政府工作重点，统筹重大战略意图和重大举措，引导规范市场主体行为，根据《中共卧龙区委关于制定卧龙区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，特编制《卧龙区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。本纲要是政府履行职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化卧龙新征程

“十四五”时期，是开启全面建设社会主义现代化卧龙新征程、奋力实现全省综合实力强区目标的关键期，是打造“首善之区、美丽卧龙”的突破期，是推动高质量发展、加快由大到强的攻坚期。必须全面贯彻落实党的十九届五中全会精神、省委省政府、市委市政府和区委决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，奋力开创现代化卧龙建设新局面。

第一章 发展基础

“十三五”以来，面对严峻复杂的国内外形势、不断加大的经济下行压力以及新冠疫情的严重冲击，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央各项决策部署，深入贯彻落实新发展理念，认真落实中央经济工作会议、省委全会、省委经济工作会议和市委全会精神，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，紧紧围绕“两轮两翼”“九大专项”，以“三网四化五极”为引领，实施“投资拉动、工业提增、文化强区、乡村振兴”四大战略，建设商贸中心、物流中心、三产大区，开拓进取，负重奋进，多项重点难点工作取得历史性突破，顺利完成“十三五”规划确定的主要目标任务，经济社会保持平稳健康发展态势，朝着建设“首善之区、美丽卧龙”的目标扎实迈进。

第一节 综合实力稳步提升

“十三五”期间，经济总量先后迈上 300 亿元、400 亿元两个大台阶，全区地区生产总值由 2015 年的 286 亿元增长到 2020 年的 441 亿元，2020 年经济总量在 13 个县市区中首次跃居第一位，在疫情影响情况下增长 2.9%，增速高于全国、全省、全市平均水平。一般公共预算收入由 9.7 亿元增长到 14.1 亿元，2020 年以 8.3% 的增速居全市第二位，税收收入在减税降费情况下达到 9.18 亿元，增长 10.9%，增速全市第一。一般公共预算支出由 30 亿元增长到 46 亿元，其中用于民生的支出由 23.7 亿元增长到 40 亿元。500

万元及以上固定资产投资保持较快增长态势，五年累计完成投资额 750 亿元，2020 年项目固定资产投资增长 46%，全市排名第一位。2020 年全区社会消费品零售总额达到 379 亿元，稳居全市第一。全年粮食产量 35.9 万吨，再创历史新高。2020 年城乡居民人均可支配收入超 2.9 万元，比 2010 年翻一番。工业综合实力稳步提升，工业企业 1100 家，其中，18 家产值超亿元，3 家超 10 亿元。健康养生养老产业蓬勃发展，持续打造“中医圣地、养生之城”，启动建设一批康养小镇。月季苗木供应量国内市场份额为 80%，占全国出口份额的 70%以上。

第二节 经济结构持续优化

转型发展取得新突破，工业和服务业驱动发展格局更加牢固。集聚形成了规模化的光学电子、装备制造、新型建材、医药和化学原料制造、绿色食品加工等产业。高新技术和战略性新兴产业增加值占规上工业超过 21%和 70%。艾产业发展迅猛，成为全国最大的加工基地和集散地。以卧龙牧原、正大养殖和丰园禽业为代表的现代畜牧业产值达 16 亿元。第三产业对经济增长的贡献率达到 60%以上，34 个规模市场年交易额达 238 亿元，形成了以摩根广场、新华城市广场为代表的楼宇经济和总部经济。“中国月季交易网”成为国内专业的线上市季交易平台。

第三节 城乡建设同步推进

林网、水网、路网“三网”建设成效显著，绿色成为卧龙的底色。五年来造林 4 万余亩，建成了精品林网示范区和国储林等项目。对全区 1040 个坑塘进行了综合整治，争取并启动了投资 4.65 亿元的国家水系连通及农村水系综合整治项目。新建改建城乡道路 1800 多公里，农村公路密度每百平方公里达到 174 公里。乡村振兴战略全面实施，谋划包装了 23 亿元的乡村振兴 PPP 项目。理顺了市区土地规划管理体制，独山区域规划获批，梅溪路、光武路、范蠡路、北京路等城市断头路先后打通，28 个棚户区、142 个老旧小区和 3009 户农村危房完成改造，中心城区内河整治以及城乡游园建设成为全市亮点。持续推进农业转移人口市民化，城镇化率超过 60%。

第四节 改革开放全面深化

党政机构改革、“放管服”改革持续深化，全面实行重点工作专班推进和重大项目首席服务官、服务秘书制度，营商环境第三方评估全市第一位，荣获全省对外开放工作先进单位。在全国主要城市成立 36 个经济促进会，2020 年全区外贸进出口总额达到 6.28 亿元，五年来实际利用外资 3.27 亿美元。运用现代金融手段破解资金瓶颈，解决了卧龙岗文化园区等重点项目建设难题。成功摘得“中国曲艺之乡”金字招牌，圆满举办首届达士营特色美食文化节，新创建 3A 景区一家，举办了旅游协会 2020 年度地

方旅游协会座谈会。培育市级以上新型农业经营主体 80 余家，流转土地 20 余万亩。农村集体产权制度顺利推进，圆满完成了集体资产登记核查、集体经济组织成员身份界定和集体资产折股量化工作。

第五节 三大攻坚成效显著

始终把打好脱贫攻坚战作为经济社会发展的政治任务，31 个贫困村全部出列，4121 户 9411 建档立卡贫困人口全部稳定脱贫，“四集中”工作成为全市亮点，脱贫攻坚取得决定性胜利。蓝天、碧水、净土保卫战成效显著，主要污染物总量减排任务全面完成，白河支流断面水质明显改善，绿色产业体系加快构建，万元 GDP 能耗累计下降 20% 以上。防范化解重大风险有效落实，守住了系统性区域性风险底线，特别是有效化解了 50 个问题楼盘，获得“河南省房地产领域问题楼盘化解攻坚先进单位”荣誉称号。

第六节 民生福祉有效改善

“四化”建设取得重大突破，群众的获得感、幸福感、满意度大幅提升。城乡交通运输一体化方面，以“万村通客车提质工程”为载体，优化乡镇行政村线路，初步实现坐一辆班车直达中心城区。城乡环卫一体化方面，按照“户投放、村保洁、乡收运、区处理”的一体化模式，乡镇垃圾中转站全覆盖，农村垃圾收集保洁常

态化，改造农村厕所 3 万多户。城乡教育一体化方面，“集团化办学、委托管理、乡镇学区联盟”全面推进，优质教育资源加快覆盖全区乡村，5 所完全学校全部开工建设，其中 2 所已投入使用，新增校舍面积 22 万平方米学位 1.38 万个，中心城区“大班额”问题得到有效缓解。城乡医疗卫生一体化方面，以市一院为龙头成立区医疗健康服务集团，基层医疗资源纳入医共体，成功创建国家级紧密型县域医共体建设试点。基层综合性文化服务中心基本实现全覆盖，豫剧团、说唱团展现新活力，每年公益演出 400 场次以上。城镇新增就业 4.9 万人。多层次社会保障制度实现全覆盖。平安卧龙、法治卧龙建设取得重大成效。

第七节 管党治党开创新局

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢掌握意识形态工作主动权，“两学一做”学习教育常态化、制度化推进，“不忘初心、牢记使命”主题教育走深走实。实施全域党建，全面推行街道“大工委”、社区“大党委”模式，治理水平明显提升。坚持党管干部原则，在全市率先将“人才强区”上升为全区战略，选派干部到成都武侯区交流学习，在全市率先与南阳五所高校开展深层次战略合作，通过全省招才引智大会招录事业单位人才 150 人。坚持“严”的总基调，进一步健全了区纪委监委监督同级党委及其成员制度。倡树“干”的氛围，全力实施“一线工作法”“五五工作制”“周一现场办公制度”。面对新冠疫情冲击，果断实施“六个率先”，建立“四

包一”工作机制，有力守护了“卧龙防线”。

五年来，围绕全面建成小康社会目标，坚持贯彻中央省市决策部署与立足卧龙实际相结合，突出改革推动、开放带动、创新驱动，加快工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化同步发展，全区经济社会高质量发展实现历史性跨越，党建、武装、司法、统计、人防、档案、广电、史志、工会、共青团、民族宗教、残疾人事业、妇女儿童事业等各项工作都取得了新成绩，“十三五”目标任务基本完成，全面建成小康社会取得重大胜利，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

第二章 面临形势

当今世界正经历百年未有之大变局，和平与发展仍是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，但国际环境中的不稳定性不确定性明显增加，新冠疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，形势错综复杂。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，经济长期向好，具备持续发展的优势和条件。

经过“十三五”时期的接续奋斗，卧龙已进入新发展阶段，站在新历史起点。从**发展方位**看，全面建成小康社会后，卧龙区步入了全面建设社会主义现代化的新阶段，面临的主要任务是补短板、锻长板、固底板，夯基础、育产业、扩增量，进一步提升发展质量效益和综合实力。从**发展机遇**看，“一带一路”、中部地区崛起、汉江生态经济带、京宛合作等战略深入实施，省委省政府

支持南阳建设新兴区域经济中心，战略叠加效应、政策集成效应、发展协同效应为卧龙发展提供了难得的历史机遇，人民群众对改善生活品质追求，返乡创业蓬勃兴起，乡村建设行动深入推进，带来更多的市场机遇和更大的投资空间。从**发展基础**看，全区超百万人口，“人才强区”战略和校地合作纵深推进，人才高地加快形成，中心城区良好的城市建设基础，规划权限的理顺增大自主权，焦枝铁路与宁西铁路、沪陕高速与二广高速在境内交汇，南阳火车站、汽车站、货运编组站为人流、物流的集聚提供了良好条件。从**发展优势**看，卧龙城区优势经过多年积淀，形成了繁荣的商贸服务业和现代物流业，第三产业占 GDP 比重达 65%，成为拉动经济社会发展的主引擎。人文底蕴厚重，卧龙岗文化园、张衡科技文化园、独山风景区快速推进，黄山遗址、不见冢、独山玉文化深入挖掘，达士营特色小镇、灵秀谢庄、醉美潦河坡名片持续打响。生态资源丰富，S234 鸭河快速通道和 S329 石桥至潦河坡段两条十字交叉大动脉陆续建成，北部生态产业区迎来全面发展黄金期。独山、紫山、丰山、黄山等 7 架孤山与龙王沟水库、兰营水库等 30 座中小型水库交相辉映。从**发展动力**看，正大集团、正商集团、蓝城集团、江苏教育集团等知名企业入驻落地，在现代农业、城市建设、康养产业等多个领域形成新发展动力，卧龙区干部群众上下一心，主动担当，一锤接着一锤敲，一事接着一事干，难点得到解决，亮点不断呈现，用端正的工作态度，换来了良好的发展态势。

同时，卧龙仍处在转型升级的紧要关口，产业结构内部不合理，在工业化不充分的情况下提前进入了“三二一”阶段，产业培育、转型攻坚任务仍然艰巨，特别是投资拉动不足、项目总量少、招商引资氛围不浓、部分项目进度慢等，这都需要在今后的工作中尽快完善提升。创新潜能释放不足，资源环境约束趋紧，公共服务、公共安全和民生领域还有欠账，社会治理还有弱项，高质量发展任务艰巨。面对未来，危中有机、变中有势，我们要胸怀“两个大局”，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实践要求，在国家大格局、大战略、大目标中找准定位，保持战略定力，发扬斗争精神，走好高质量发展之路，开创现代化卧龙建设新局面。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，

坚持稳中求进工作总基调，深入落实“四个着力”、持续打好“四张牌”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，紧紧围绕南阳建设新兴区域中心，树牢市区一体的发展理念，主动融入南阳发展大局，强力推进党的建设和经济建设“两个高质量”，深入实施“两轮两翼”战略，重抓重推“九大专项”，继续实施“三网四化五极”引领战略，大力实施“投资拉动、工业提增、文化强区、乡村振兴”四大战略，加快“两中心一大区”建设（商贸中心、物流中心、三产大区），构建现代化经济体系建设，持续推进治理体系和治理能力现代化，高质量建设“首善之区、美丽卧龙”，确保全面建设社会主义现代化卧龙开好局、起好步，为南阳建设吸纳集聚能力和重要影响的大城市作出卧龙贡献。

第二节 基本原则

——必须坚持党的全面领导。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行落实“两个维护”的各项制度，提高贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展能力和水平，把党的政治优势、制度优势转化为发展优势、治理优势。

——必须坚持以人民为中心。坚定的人民性是开展工作的出发点和落脚点，人民至上才能经得起历史考验。坚持把“幼有所育、

学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”和辖区人民群众安居乐业作为奋斗目标，要始终把群众冷暖放在心上，围绕群众心头之困、生活之急、发展之忧，在办好事、办实事中增进人民群众获得感。

——**必须坚持新发展理念。**要解放思想转变观念，树立“市区一体”大局观，在融入、服务全市发展中加快自身发展。要提高站位超前谋划，在能动作为中抢占发展的先机。要以项目建设为中心，加强招商引资，主动融入全国、全省、全市对外开放合作格局，推动大项目、大格局、大发展，打造全区高质量开放发展新天地。

——**必须坚持改革开放创新。**坚持创新是发展的第一驱动力，大力推动科技创新、产业创新、模式创新、治理能力创新，鼓励敢闯敢试，勇于自我革新，坚决破除一切体制机制障碍、隐形壁垒和发展制约，培育全区科技优势、产业优势、项目优势和治理优势，提升发展能力，构建新时代全区高质量产业体系。

——**必须坚持系统全局观念。**把系统观念作为基础性思想和工作方法，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，抓好发展安全两件大事，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，在重点突破中带动全局跃升，在扬长补短中提升整体效能，在清醒忧患中守牢发展底线。实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**必须坚持实干争先创优。**强化问题导向、目标导向、结

果导向，秉承用心务实的优良作风，摒弃空谈，崇尚实干，担当善为，不断创造社会主义现代化卧龙建设的新辉煌。

第四章 发展目标

第一节 二〇三五远景目标

展望二〇三五年，卧龙区要紧紧围绕“两个高质量”，奋勇争先，“四区一基地”并进，全面建成新时代全省综合实力强区，基本实现社会主义现代化。

以党建高质量推动发展高质量。思想政治统领更加有力，根本建设、基础建设、长远建设作用更加彰显，学的氛围、严的氛围、干的氛围更加浓厚，党建引领践行新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展的保证作用充分彰显。

文旅融合发展示范区。按照大旅游理念，传承和创新汉文化、三国文化两大金名片，在保护基础上合理利用区域内文物保护单位，深挖玉文化、艾草文化、月季文化等内涵，打造大品牌、大载体、大IP、大空间，构建文旅融合发展示范区。

制造业高质量发展创新区。以高质量发展为导向，聚焦“两轮两翼”战略，聚焦“九大专项”，坚持“主新特”定位，培育产业生态，壮大龙头企业，建设重大项目、载体和平台，加快空间集聚，提升专业程度，建设制造业高质量发展创新区。

城乡协调发展样板区。以智慧化管理为重点，实现城乡交通

运输、城乡环卫、城乡教育、城乡卫生等一体化发展，倾力打造让人民群众“看得见、摸得着、感受得到”的城乡协调发展样板区。

宜业宜居生态先行区。发挥生态资源优势，融合好山好水的自然环境与文化底蕴等，从健康、教育、医疗等方面入手，发展具有卧龙文化特色的康养产业，建设宜业宜居生态先行区。

豫西南地区物流枢纽基地。借力铁路、航空等运输资源，发挥卧龙货运编组站、高速公路出口等基础设施优势，大力发展以智慧型专业物流园区为龙头的枢纽经济，建成面向全国辐射鄂豫陕的豫西南区域性物流枢纽基地，努力打造国家商贸型物流枢纽基地。

第二节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定到二〇三五年基本建成社会主义现代化强区，卧龙区“十四五”的总体发展目标为：

——**综合实力实现更大跃升。**实现“三个同步”“三个高于”，即城乡居民收入与地区生产总值同步增长、生态环境质量与经济质量效益同步改善、社会事业与经济发展同步提高，生产总值、一般公共预算收入、城乡居民人均可支配收入增速高于全省平均水平1-1.5个百分点，迈进全省建制区综合实力前十名，全区生产总值突破600亿元，力争达到700亿元。

——**转型发展实现更大突破。**经济发展由要素驱动向创新驱动转变，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，卧龙“211”

制造业振兴工程取得重大进展，即打造 200 亿级新型显示和智能终端产业集群、100 亿级生物医药产业集群、100 亿级装备制造产业集群，产业结构更加优化，在制造业壮大的基础上，“三产大区”地位更加凸显。

——**城乡融合实现更大进展。**“一核引领、两翼协同、多点联动”空间布局初步形成。城乡交通运输一体化、环卫一体化、教育一体化、卫生一体化深入实施。城乡融合发展体制机制更加健全。

——**文化教育实现更大发展。**习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观深入践行，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全。黄山遗址、不见冢等历史文化资源的保护开发取得明显成效。汉文化、玉文化发扬光大。基础教育优质均衡，全市文化教育先进区地位更加彰显。

——**改革创新实现更大作为。**重要领域改革取得重大进展，市场主体更具活力，营商环境更加优化。全方位高水平开放新格局初步形成，大项目、好项目引进实现新突破。创新主体和人才活力持续激发，创新驱动发展能力显著增强。

——**民生福祉实现更大改善。**实现更加充分更高质量的就业，中等收入群体规模明显扩大，公共服务体系和社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平显著提升，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

——**绿色发展实现更大进步。**生态环境质量持续改善，生态系统稳定性持续增强，突出环境问题基本消除，资源利用效率显

著提高，绿色生产方式和生活方式加快形成，“三网建设”走在全省前列，“绿水青山就是金山银山”的理念深入人心，生态文明建设取得新成效。

——治理效能实现更大提升。社会主义民主法治更加健全，政府治理效能显著提高，法治卧龙、法治政府、法治社会一体建设取得积极进展，社会治理特别是基层治理水平明显提高，社会公平正义和民主法治得到充分彰显，防范化解重大风险体制不断健全。

表 1 “十四五”经济社会发展主要目标

指标名称		2020 年 基数	2025 年目 标	五年年 均增长 或累计	指标 属性
一、经济发展					
1	地区生产总值增长（%）	—	—	7.5%	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	—	—	70%	预期性
3	社会消费品零售总额增长	—	—	7.0 左右	预期性
二、创新驱动					
4	研发经费投入增长（%）	—	—	12	预期性
5	每万人发明专利拥有量（件）	—	3.0	—	预期性
6	数字经济核心产业增加值占地区生产总值 比重（%）	—	—	2.5	预期性
三、民生福祉					

指标名称			2020 年 基数	2025 年目 标	五年年 均增长 或累计	指标 属性
7	城乡居民人均可支配收入增长率（%）		—	—	与经济增长基本同步	预期性
8	城镇就 业	城镇新增就业人数	—	3.5 万	—	预期性
		城镇调查失业率（%）	—	—	<5.5	预期性
9	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		—	11.0 左右	—	约束性
10	每千人 口卫生 技术人 员数	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	—	3.2	—	预期性
		每千人口注册护士数（人）	—	>3.8	—	预期性
11	基本养老保险参保率（%）		—	>95.0	—	预期性
12	每千人拥有 3 岁以下儿童托位数（个）		—	4.0	—	预期性
13	人均预期寿命（岁）		—	—	增长 1.0	预期性
四、绿色生态						
14	单位生产总值能源消耗降幅（%）		—	—	按市下达目标	约束性
15	单位生产总值二氧化碳排放降低（%）		—	—	按市下达目标	约束性
16	城市空气优良天数比率（%）		—	按市下达目标	—	约束性
17	达到或好于Ⅲ类水体比例（%）		—	按市下达目标	—	约束性
18	森林覆盖率（%）		12.67	14.05	—	约束性
五、安全保障						
29	粮食综合生产能力（吨）		—	35 万	—	预期性

注：GDP、全员劳动生产率、城乡居民人均可支配收入的绝对数和增长速度，按 2020 年可比价。

第二篇 坚持创新驱动，增强经济发展内生动力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技创新作为全区发展的战略支撑，深入实施科教兴区、人才强区、创新驱动发展战略，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，优化创新生态，提升创新能力，激发全社会创新创业活力，全面塑造发展新优势。到 2025 年，卧龙创新体系进一步健全，科技综合实力大幅度提升，科技促进经济社会发展的能力显著增强，科学技术支出占本级财政决算支出的比重达到 1.6% 以上，实施科技计划项目超 300 项，攻克关键技术难题 25 个，新建省级以上重点实验室、企业工程技术中心等创新平台 12 家，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 40% 以上，主要农作物品种良种覆盖率稳定在 98% 以上，科技进步贡献率达到 62% 以上，科技成果转移转化技术合同交易额 2.5 亿元以上，全区总体科技水平保持全市先进位次。

第五章 强化企业的创新主体地位

完善企业创新引导促进和梯次培育机制，加快生产组织创新、技术创新和市场创新，促进各类创新要素向企业集聚，形成以创新龙头企业为引领、高新技术企业为支撑、科技型中小企业为基础的创新型企业集群。

第一节 培育壮大创新企业群体

实施创新型企 业树标引领计划，实施科技型中小企业“春笋”计划、“瞪羚”和“雏鹰”企业培育计划、高新技术企业倍增计划三大工程，完善孵化培育和创新能 力评估机制。重点培育 2-3 家“瞪羚”企业和“雏鹰”企业，力争高新技术企业突破 43 家，争取新增科技型中小企业达到 30 家以上。发挥大企业引领支撑作用，完善产业链上下游、大中小企业融通创新机制，推动一批创新型中小微企业成长为创新重要发源地。

第二节 提升企业创新能力

促进各类创新要素向企业集聚，提升企业技术创新能力。发挥企业家重要作用，推动生产组织创新、技术创新、市场创新。推动“产学研政金用”深度融合，支持企业牵头组建创新联合体、行业研究院、共性技术平台，承担国家和省市重大科技项目、创新能力建设专项、关键核心技术攻关专项。支持中光学、中富康、荣阳实业、示佳光电、天华制药、兴华生物、亚龙筑机等企业强化技术创新。

专栏 1：“十四五”重点科技项目

重点科技计划：西施兰夏露乌洛托品溶液致敏性研究；功能性防护口罩的研发及生产；新一代雷达光电一体化融合探测系统；沼肥农业综合利用环境风险评估；速冻制品专用粉及其制品的生产技术开发；全麦系列产品的

开发与研究；南阳虹志智慧党建服务机器人；年产 1000 套页岩气钻探用泥浆压力精准控制阀项目；年产 30 台套多通道光纤光栅传感探测系统项目；南阳市公安局“微警局”；微流控床旁快速声语检测系统（POCT）；可拆卸组合多功能消毒机器人。

三大重点技术改造工程：1. 南阳市天泰水泥有限公司年产 100 万吨水泥粉磨站技术改造，总投资 6000 万元，可以降低单位能耗、减少污染物排放。2. 南阳示佳光电有限公司光学加工芯取车间智能化技术改造，总投资 500 万元，改造升级原芯取机 10 台，新引进 20 台自动化芯取机、1 台全自动镀膜机及 8 台相关检测设备，“一人一机”变“一人值守、多机运转”，产品设计和工艺更加精准，提高生产效率和竞争力、降低人工成本。3 南阳示佳光电有限公司年产 10 万套红外热成像镜头生产线技术改造，总投资 800 万元，引进高精度中心仪、磨边机、球芯研磨机、标准球面镜、投影仪、抛光机、镀膜机、激光干涉仪等设备 20 余台套。

第三节 完善企业创新服务体系

支持金融机构加强科技金融服务和产品创新，深入推进科技贷业务。增加财政科技投入，充分发挥市场机制在科技布局和项目资金配置中的作用，积极探索以奖代补、后补助、优先采购等支持方式，提高财政资金使用效益。鼓励银行等金融机构为市场主体提供科技融资担保、知识产权质押、股权质押等金融服务，鼓励发展天使投资、创业投资等科技创新基金，积极引进培育创

业投资和天使投资机构，支持金牛彩印、乐凯华光等科技企业在主板、创业板、科创板、新三板上市挂牌融资。支持企业参与和承办创新创业大赛等活动，积极发展“互联网平台+创业单元”等模式。推进科技服务机制创新，培育“苗圃+孵化器+加速器+创投”的孵化育成链条。

专栏 2：“十四五”企业重点创新平台

乐凯华光印刷影像工程技术研究中心；中富康新型固态光源投影机工程技术研究中心；海宏锂电重点实验室；河南省转化医学院院士工作站；河南省动物疫病诊断与综合防控工程技术研究中心。

第六章 释放南阳国家农业科技园区能效

贯彻落实新发展理念，擦亮国家级招牌，依托自身优势，以现代农业为基础，以科技创新为支撑，工农复合绿色食品为特点，农业加工业为中心，农旅融合休闲旅游为增值，延伸农业产业链，以高端化和集聚化为路径的农业高新技术产业发展示范区，推进一二三产业深度融合，助推乡村振兴。

坚持规划引领。立足产业发展定位，加快推进《南阳国家农业科技园区核心区控制性详细规划》编制工作，及时将编制成果融入区域国土空间规划。构建“一心带五片、多廊串空间”的空间结构，加快打造现代农业生产基地、农产品加工基地、农业科技创新基地、农业服务中心、农产品集散中心等“三基地二中心”，

为农业高质量发展提供规划支撑。

突出科技创新。完善各类创新服务平台，加强涉农高科技高技术企业引进，加大与农业科研院所、农业院校合作研发力度，提升科研创新和转化水平，强化“农业科技创新+产业集群”发展路径，逐步把园区打造成为现代农业科技展示园、南阳农业产业孵化器。主要通过研发基地、中试基地、孵化基地建设和教育培训等形式，进行农业科技创新、农业科技推广和农业科技交流。依托基地的技术服务和扩散，提高全区农业科技含量，增加农业产值和附加值。

强化项目带动。以打造豫鄂陕最具影响力的动植物园、豫西南苗木花卉城、南阳市农机农资市场、正大饲料、亚轩食品加工及包装一体化、衡达涌金种业育繁推一体化等项目为支撑，带动周边发展农旅双链新模式，形成近郊乡村旅游典范，逐步把园区打造成宜业、宜居、宜乐、宜游市民观光休闲的农业公园、南阳农旅新高地。

夯实基础支撑。加快完善园区基础设施和平台建设，对园区内的道路、供排水管网、农业科技创新创业及技术成果转化中心（孵化器）、人才载体项目（院士工作站、博士工作站、人才公寓等）、电网、网络设施等基础设施。按照“管委会+公司”的模式，充分发挥“南阳市新天地农业高科技开发有限公司”平台公司作用，做大做强平台公司。

通过完善园区基础设施、科技创新、产业孵化、精品生产、

科技示范和科技培训功能，增加科技含量、拉长产业链条、造就新型农民、培育产业龙头和专业合作组织，示范引领现代农业科技应用，促进农村“三化”协调发展。

第七章 加快建设人才强区

坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，努力打造区域人才汇聚新高地、人才创业优选地、人才活力迸发地。

打造卧龙人才品牌。深入落实“中原英才计划”和“诸葛英才计划”龙腾行动，培养卧龙领军人才和青年拔尖人才，造就一批卧龙教学名师、名医。加快青年友好型城市 and 青年发展型城市建设，为更好地发挥青年作用、推动青年发展提供制度保障。完善“全职+柔性”引才引智机制，探索“人才+团队+基金”模式，鼓励通过兼职挂职、技术咨询、项目合作、周末教授、特聘研究员等方式汇聚人才智力资源。吸纳高校专家教授、博士生等加入卧龙发展智库，鼓励相关专家教授到园区、企业担任技术顾问、首席工程师、咨询师等职务，为卧龙发展提供决策参考和技术指导。支持高校独立组建科技特派团，到卧龙区开展技术指导服务。探索开展校地双方干部双向挂职交流任职。

实施全民技能振兴工程和高技能人才振兴计划。重点围绕新型显示和智能终端制造、生物兽用制品、工程装备制造、绿色食品等产业培养开发人才。实施“蓝领精英培养”工程。选派紧缺职

业工种、具有相应技能水平、富有创新潜力的一线优秀技术人员，到国内知名企业、院校、职业培训机构进修学习。实施知识更新和“卧龙工匠”培育工程，大力推动企业与职业院校、技工学校合作培养技能人才，通过采取“冠名班”“定向班”等学制班方式开展订单培训，由区人才工作专项经费给予补贴。加快高技能人才培训实训基地建设。到 2025 年，全区建成 30 个卧龙技能大师工作室。完成工业学校迁建，加快推进南阳市第二技工学校迁（扩）建。探索建立“现代学徒”培养机制，开展个性化的名师带徒活动，积极发挥高技能人才的引领作用。每年评选表彰 20 名“卧龙工匠”。

实施新时代“卧龙企业家”素质提升工程。弘扬企业家精神和新时代豫商精神，营造企业家健康成长环境，形成领军企业家、骨干企业家和成长型企业家的优秀企业家雁阵。积极参加省“中原企业家大讲堂”、市“宛商大讲堂”，持续办好卧龙创新创业大讲堂。定期举办专家讲座、专题论坛、创客沙龙等，搭建合作互助平台，对青年企业家提供指导帮助。开展“卧龙功勋企业家”“卧龙青年企业家”“卧龙巾帼创业之星”评选活动。

大力培育农村实用人才。实施农村专业技术人员、“土专家”“田秀才”、种养殖能手、能工巧匠等人才登记制度，建立生产型、经营型、技术服务型、技能带动型、社会服务型等农村实用人才信息库。与南阳师范学院、南阳理工学院、南阳农业职业学院、南阳农科院等高校院所建立农村实用人才培养长期合作机制。建立产业指导员队伍，聘任农村致富带头人和优秀的实用人才作为产

业指导员，建设人才示范基地或实训基地。

第八章 构建良好创新生态

深化科技体制改革，完善科技治理体系，强化开放创新合作，营造崇尚创新、鼓励探索、宽容失败的社会氛围。

第一节 加快科技成果转化

充分发挥区位和人文优势，积极支持高校在卧龙建立二级学院。建立卧龙知识产权服务中心，搭建资本与项目对接平台，促进专利技术项目转化。与市内签约高校以共同出资方式设立联合科研攻关合作引导资金，引导高校教师参与卧龙项目合作和科技创新。鼓励高校科技成果持有人以入股的形式在卧龙实现转移转化，对科技成果转化好的企业和个人进行奖励。政府优先采购卧龙高层次人才研发的新技术、新产品、新服务。主动融入国家“一带一路”科技创新行动计划，积极引进关键技术和研发团队，推动共建研发中心、联合实验室、技术转移机构和科技创业园。积极参与开放创新暨跨国技术转移大会，吸引集聚国内外重大科技成果在卧龙落地转化。到 2025 年，30 项以上科技成果得到转化。

第二节 大力发展创新载体和平台

统筹众创空间、科技企业孵化器、星创天地等创业孵化载体建设。按照重点突出、资源集聚、服务专业、特色鲜明的思路，引进国内外新型创客孵化培育管理模式，打造一批低成本、便利

化、全要素、开放式的创业创新空间，形成创新创业的梯级孵化体系。推广创客空间、创业咖啡、社会实验室等新型孵化模式，充分利用老旧厂房、存量商务楼宇以及传统文化街区等资源，改造成成为新型众创空间，鼓励设立技能大师工作室、农村创新驿站等。提升一批传统孵化机构，利用资源优势 and 孵化经验，对各类科技企业孵化器、大学科技园、小企业创业基地等现有孵化器进行升级改造。推进“互联网+”与传统创业载体融合，发展“线上虚拟空间”与“线下实体空间”相结合的新型众创平台，为创客群体拓展创业空间。到 2025 年，建立 3 个以上产学研联盟，创建 12 家以上省级重点实验室、企业工程技术中心等创新平台。

第三节 加强知识产权保护

完善知识产权保护、应用和服务体系，加强企业商业秘密和新领域新业态的知识产权保护力度，健全知识产权维权服务网络和产权纠纷多元化解机制。支持企业和专利所有者通过知识产权维护合法权益和收益。加大知识产权保护的宣传力度。严惩知识产权侵权违法行为。

第四节 营造良好创新氛围

弘扬科学精神，提升全民科学素质。全民科学素质工作机制日益完善，科普投入逐年增加，《全民科学素质纲要》实施工作机制持续完善。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向

的科技人才评价体系，全面落实企事业单位用人自主权和人才评价权限，推行代表作评价。落实科研人员职务发明成果权益分享机制，落实充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。全方位落实人才奖励补贴、薪酬待遇、医疗社保、子女入学、配偶就业、居留便利等优惠政策，全力打造全市人才生态最优区，以人才高质量推动企业发展高质量。加强科研诚信和学风建设。强化青少年科学兴趣引导和培养，推进“小小科学家科技创新操作室”建设。

第五节 加快军民融合

发挥南阳军工科研和制造优势，以项目建设为抓手，以重点行业、重点企业为突破，引进和实施一批带动力强的军民融合项目，引导和组织符合条件的企业参与军品市场竞争，推动军民融合纵深发展，努力形成新的经济增长点。探索建立军民融合创新平台和公共服务平台，发挥新技术在融合发展中的推动作用，在基础技术、前沿技术、关键核心技术研究等方面进行联合攻关，开展协同创新。提升军民融合产业发展水平，加快构建军民融合协同创新体系，推动军民资源加快开放共享。

第三篇 聚力优化升级，构建现代产业体系

突出转型升级，聚焦高质量发展，以产业集群化、产品高新化、模式新型化、跨界融合化、品牌高端化为主攻方向，进一步提高制造业比重，巩固壮大实体经济根基，做强税源经济，做大富民经济，做活特色经济。促进战略性新兴产业引领、先进制造业和现代服务业协同发展，建设制造强区、质量强区。

第九章 推进制造业高质量发展

立足“主新特”产业发展定位，实施卧龙“211”制造业振兴工程，打造 200 亿级新型显示和智能终端主导产业、100 亿级生物医药战略性新兴产业、100 亿级装备制造特色产业，持续发展绿色食品、新型建材、新能源新材料等产业，加快形成牧原、想念等企业为龙头的 2 个百亿级产业集群。“十四五”期间，全区工业增加值年均增长 8%以上，规模以上工业企业达到 130 家，产值达到 380 亿元，税收总额达到 40 亿元，年营业收入超亿元以上企业达 50 家以上，其中 10 亿元以上企业 5 家以上，5 亿元以上企业达到 8 家以上。

第一节 做优新型显示和智能终端主导产业

发挥南阳光电产业集聚区内 40 余家光电企业集聚优势，依托乐凯华光、中富康等重点企业，以发展电子印刷产品、光电系统

集成产品为主导方向，重点发展华光胶片、光学镜头、投影仪、摄像头、光电显示、安防监控等产品，形成以荣阳实业、中富康、利达光电等龙头企业为依托，以中小型光电企业为基础的产业集群。支持乐凯华光特种 PET 薄膜生产线和银盐 PCB 胶片生产线建设，加快中富康智能激光超短焦投影机、荣阳实业光伏太阳能边框、鼎达光电光学镜片等项目建设。通过中德产业园和乐凯华光产业园等项目打造“光电之都”。到 2025 年，新型显示和智能终端产业产值达到 200 亿元，培育产值超 10 亿元企业 5 家。

第二节 做大生物医药战略性新兴产业

发挥生物兽药、疫苗制造、兽用生物制品的研发和制造优势，依托天华制药、兴华生物等重点企业，加强现代中医药和生物制品研发与制造，打造中医药和生物医药产业体系。加快牧原集团兴华生物制品生产项目投产、达产，鼓励天华制药开发生物制剂新产品，促进生物医药行业扩量提质，打造豫西南重要的生物医药制品基地。鼓励支持西施兰、树铭药业、医圣堂等传统医药企业转型升级，挖掘生物药品和生物兽药新经济增长点。以艾草深加工为重点，加强艾草药用、食用、保健用的基础研究，鼓励艾制品企业通过自主研发从产业链低端向高端迈进。以蒲山艾草产业园项目为依托，引导相关企业入驻园区，拉长艾草产业链条，形成卧龙艾草品牌，打造中国“艾草之乡”。到 2025 年，生物医药战略性新兴产业实现产值 100 亿元以上，新增超 10 亿元企业 3 家以上。

第三节 做强装备制造特色产业

发挥 30 余家工程装备制造企业集聚优势，依托 10 余家科技研发平台，以亚龙筑机、辽原筑路、金运机械等企业为龙头，加快打造以工程装备制造为重点产业，以筑路机械、钻采装备、矿产资源集成装备、智能电网装备、生物质能源装备为重点产品的产业集群。抢抓“互联网+制造”的机遇，依托科研平台和龙头企业的优势资源，做优做精做大现代装备制造业，加快产品迭代升级，提高品牌影响力和市场占有率。支持企业进行新产品研发，发展高新技术产品，促进现代装备制造业优化升级，推动配套企业成长壮大。加快牧原农牧装备产业园、荣阳实业二期工程、锦兴智能变压器、华瑞机电防爆电机配件生产线项目等项目建设，支持亚龙筑机、辽原筑机、誉鑫机械等企业做大做强，把卧龙区建设成为具有较强竞争力、影响力的工程装备制造基地。到 2025 年，装备制造特色产业实现产值 100 亿元，新增超 5 亿元企业 3 家以上，亿元以上企业 10 家。

第四节 发展壮大优势传统产业

绿色食品产业。充分发挥卧龙农牧业产品资源优势，依托牧原食品、想念食品、正大食品等重点企业，增强创新能力，支持骨干企业开拓市场、整合资源，重点发展具有一定竞争力的高品质肉制品、粮油制品、乳制品、饮料制品等特色食品，提升品种丰富度、品质满意度和品牌认可度，不断提升核心竞争力，发展

壮大绿色食品产业。加快推进想念食品产业园、正大食品产业园和牧原产业园等项目建设。到 2025 年，绿色食品产业实现产值 50 亿元，新增超亿元企业 5 家以上。

新型建材产业。依托中联卧龙水泥、天泰混凝土、寅兴钢构、锦泽玻璃等重点企业，积极支持建材业加强技术改造，提高产品档次，开发新品种，降低生产能耗，增加经济效益。积极发展具有品质优、附加值高、节能环保、产品升级换代快等基本特征的新型建材，研发生产多品种新型墙体块材、板材、装配件以及轻集料等建筑、市政工程产品。加快推进南阳建材产业园、承仕德新型建材、锦泽玻璃特种玻璃生产线、麻骨石资源综合利用等项目建设。到 2025 年，全区规模以上新型建材业主营业务收入达到 30 亿元，培育主营业务收入超亿元企业 3 家。

新能源新材料产业。依托海宏科技、领航新能源、威斯顿科技等骨干企业，重点发展锂电池相关产业。主攻上下游产业链锂电池材料、电芯、隔膜、终端应用产品的产业链条，引导产业合理布局和资源整合，避免低水平重复建设，加快推动锂离子电池产业健康发展。积极推进海宏科技车用锂电池生产线扩建、威斯顿电动工具储能锂离子电池及电池组生产线等项目建设。依托乐凯华光等龙头企业，强力推进乐凯华光产业园等项目建设，重点发展印刷系列版材、印刷系列胶片、柔性树脂版、涂层材料、配套化学品等印刷影像信息记录新材料。积极引导碳酸钙基础材料向下游产业延伸，打造资源节约、环境友好、低能耗、高附加值

的现代碳酸钙新材料产业体系。到 2025 年，全区规模以上新能源新材料产业实现主营业务收入 100 亿元，年均增长 15%。

专栏 3：“十四五”“工业提增”工程重点项目

新型显示和智能终端主导产业项目：投资 50 亿元乐凯华光退城入园；投资 25 亿元荣阳实业年产 30 万吨高端铝型材及 15 万吨铝压延产品生产线、新能源汽车锂电池电极端板生产线、太阳能柔性边框二期生产线及整体搬迁项目；投资 50 亿元的牧原智能装备产业园；投资 8 亿元的中德（光电、医疗器械）产业园；投资 1.5 亿元的南阳锦鼎智能装备有限公司农牧设备研发生产项目；鸿锋光电（二期）光学元器件、安防车载镜头生产项目；晶亮光电光学元件加工及产品制造项目；南阳市万友光电科技有限公司光学配件仪器玻璃生产线；河南天粟农牧科技有限公司年产 6000 套智能饲喂系统建设项目；投资 0.62 亿元的南阳永鑫光电有限公司年产 1000 万光学玻璃镜片项目。

生物医药战略性新兴产业项目：投资 5 亿元的兴华生物制品生产项目；投资 5 亿元的吉安兽药建设项目；投资 5 亿元的艾草产业园；投资 1.5 亿元的南阳正茂实业集团有限公司年产 1500 吨地产中药材初加工建设项目；河南省哈工上古医疗器械有限公司年产 1500 套智能艾灸机器人生产线；投资 6 亿元的中牧药业有限公司兽药厂项目。

装备制造特色产业项目：投资 3.8 亿元的锦兴智能变压器项目；投资 2 亿元的华瑞机电年产 8000 台防爆电机配件生产线；投资 1.1 亿元的年产五百套供暖制冷设备生产线建设项目；投资 1.2 亿元南阳誉鑫机械设备有限公司的年产 100 台（套）系列大中型筑路机械和建筑机械建设项目；投资 1.2 亿元的南阳市昱恒源商贸有限公司新型环保、机械设备生产线建设项目；投资 1.6 亿元的南阳恒达再生资源回收有限公司年回收拆解 15000 辆报废汽车、

年回收加工 16 万吨废钢铁资源回收与综合利用建设项目；投资 1.3 亿元的传世木业高端原木（红木）木制品自动化生产项目；投资 1.1 亿元的南阳乐塑精密塑胶制品有限公司年产一千万件塑胶零部件生产线建设项目；南阳市亚龙筑路机械制造有限公司年产 100 套再生料柔性破碎设备建设项目；河南中融石油装备有限公司年产 6 套石油钻采设备建设项目。

食品产业项目：规划建设投资 15 亿元的想念食品产业园建设项目；投资 15 亿元的正大食品产业园建设项目；投资 4.5 亿元的牧原肉食综合体建设项目；河南西鄂农产品生姜深加工项目；河南南阳伊曼五圣食品深加工项目；润利食品加工项目。

新能源产业项目：投资 6 亿元的海宏科技车用锂电池生产线扩建及年产 3.5 亿 Wh 高倍率动力工具锂电池生产线项目；投资 10 亿元的南阳领航新能源科技有限公司年产 3 亿支聚合物锂离子电池项目；投资 1.2 亿元的河南兰德锂能科技有限公司年产 7000 万只动力锂电池及 30 万台电动工具生产线；威斯顿电动工具储能锂离子电池及电池组生产线；益建新能源科技有限公司聚合物锂离子电池项目。

建材及新型材料产业项目：投资 9 亿元的中联水泥集团南阳建材产业生态园；投资 7 亿元的王村汇丰云筑建材生态链产业园；投资 5 亿元的鸿祥包装制品建设项目；投资 1.2 亿元的南阳市承仕德新型建材有限公司年产 200 万吨新型环保机制砂建设项目；投资 1.3 亿元的涓鑫砂石有限责任公司河道采砂项目；投资 1 亿元的麻骨石砂石资源综合利用项目；投资 1 亿元的南阳华联中彩印务包装及印刷品建设项目；南阳市天泰水泥有限公司年产 100 万吨水泥粉磨站技改项目；南阳景赛电商有限公司年产 200 万套布艺制品建设项目；南阳永兴科技有限公司年产 500 万件纸箱生产线。

第十章 推进产业集聚发展

优化产业集聚区功能布局 and 定位，加快产业链上下游协同和跨区域产业协作，推动产业集聚区高端化和特色化发展。聚焦创新突破、开放联动、体制创新，提升主导产业能级和承载服务功能。瞄准提高节约集约利用土地水平的目标，深入研究产业分类；着重结合集聚区龙头企业及产业整体发展规模、产业链体系建设，建立链长制。以荣阳实业公司、中欧产业园、涓龙光电园为依托，进一步深化“园中园”模式，实现企业集中、产业集聚，有效发挥对产业链的建链、延链、补链作用，推动集聚区高质量发展。

第一节 推进产业集聚区“二次创业”

抓住产业集聚区“二次创业”机遇，大力实施产业聚集区的“二次创业”行动，加快机制体制改革，推行“管委会+公司”开发运营模式，加快推进智能化园区建设，探索引入工业互联网对产业集聚区进行整体智能化改造。推动产业集聚区低碳化、循环化、集约化发展，建设安全、绿色园区。按照“一链一园”发展思路，围绕光电信息、特色装备制造、新能源、生物医药和现代中药等产业链发展，加快推进荣阳实业产业园、静脉产业园、涓龙光电产业园等园区建设。持续加大品类、品牌、品质的“三品”培育工程，深化大企业、大项目、大园区的“三大”带动工程，实施绿色化、智能化、网络化的“三化”改造工程，建立公共技术研发、公共信息发布、公共检测“三公”服务平台。严把项目准入关，制定集聚

区项目准入清单，提高供地门槛，突出亩均税收等指标。做好要素保障，加强政策引导，灵活运用国家、省支持高技术产业、新兴产业和工业转型升级等方面的优惠政策和扶持资金。

专栏 4：“十四五”光电产业集聚区发展重点

发展定位：国内重要的光电产业和装备制造基地；豫、陕、鄂区域商贸物流枢纽，南阳市物流区域分拨配送中心；南阳市高新技术和先进技术产业示范区。

发展目标：按照“统一规划，分步实施，滚动发展”的思路，以产业集聚为核心，发挥项目集群效应，着力培育装备制造、光电主导产业，带动相关配套产业形成，延伸产业链条，逐步形成产业集群和特色产业，增强产业集聚区发展潜力。

光电产业：推进与世界知名光电企业的战略性合作，强化龙头企业在光电行业的地位。助推光电企业向大规模、高端化、智能化方向升级，创建国家级光电技术研发中心。

制造产业：依托起重运输设备、电缆、变压器及相关配件等行业基础，培育一批龙头企业，支持牧原农牧装备制造、锦兴电气智能型变压器等项目的建设落地，壮大产业集群、打造成熟的装备制造基地。

物流产业：依托引进的海派物流、国药控股物流园的建设，提升集聚区物流业的服务水平和运输装备水平，构建集聚区智慧物流创新发展体系，促进集聚区物流产业转型升级，提高集聚区物流产业竞争力和发展潜力。

园区基础设施类项目：规划建设投资 22 亿元的光电园区标准化厂房建设项目；投资 1 亿元的光电产业集聚区 12 号路和牧原大道建设项目。

第二节 强化专业园区支撑

积极引导企业向园区集中，围绕主导产业，推动打造以乐凯华光为龙头的信息记录材料产业园、以想念为龙头的食品产业园、以荣阳实业为龙头的高端装备产业园、以牧原集团为龙头的农牧装备产业园、以中光学为龙头的光电产业园等五个百亿级产业园，以焦枝铁路等为依托，在蒲山北部打造以艾草加工为主的产业园。争取牧原综合食品产业园、正大食品全产业链项目落地建成达效。以优势企业、重大项目和重点产品带动，促进上下游企业聚集与延伸产业链，打造一批规模大、技术水平高、关联度强的特色产业园区，加快产业集约、集群发展，加快壮大全区工业经济。

第十一章 推动服务业跨越发展

围绕推动大城市建设，提升城市规模能级，顺应消费升级需求，把优先发展现代服务业作为推动转变发展方式、提升产业结构、提升居民生活品质的主要途径，以“两中心一大区”（商贸中心、物流中心、三产大区）建设为主线，努力形成“高增值、宽辐射、强带动、广就业”的服务经济体系，全力打造最具特色最具活力的商贸中心和辐射带动能力较强的全国重要物流中心，进一步巩固三产大区地位。

第一节 加快商贸业提档升级

抢抓南阳建设商贸服务型国家物流枢纽承载城市的机遇，落

实南阳市中心城区商品市场外迁计划，建成一批特色优势明显的专业市场、商品集散地和市场聚集区，建设卧龙现代物流商贸产业园，为建设区域物流中心提供实体和平台支撑。

构筑新型商贸产业体系。强力打造南阳特色商贸中心和豫鄂陕结合部重要商贸中心。完善商贸业发展规划，大力发展中心城区商业综合体、精品商业街区 and 楼宇经济，强力配套餐饮、酒店、住宿及会展服务业，形成区域经济发展新引擎。创新发展现代商贸业，引进新型商业服务机构，以重点商业项目建设为核心，重抓重推昌升国际商贸城项目、恒大养生谷、龙升新型建材智能家居城等商业项目建设。

优化专业市场布局。启动南阳陶瓷市场、南阳果品批发交易中心、南阳汽车配件市场等专业市场的外迁。加快家电大世界、红星美凯龙、简美美家等 17 个市场提档升级，改造硬件设施，优化商品结构，提高消费品质，创新发展模式，建设智慧零售和休闲商城，打造城市生活新地标。规划建设果蔬类、汽配类、陶瓷钢材建材类、中药材艾草类、服装百货小商品类、农业生产资料类 6 个市场集聚承接区，配套建设南阳市物流服务中心。在中心城区外环路以外规划建设新市场、市场外迁市场承接区，在西部规划建设龙升建材家居市场，在西南部的潦河国家农业示范园区内规划建设农业生产资料类市场，进一步加强中心城区辐射带动功能，扩大“三产大区”体量。

繁荣乡镇特色交易市场。发挥乡镇特色资源优势，规划建设

一批特色交易市场，重点发展具有辐射优势的产业型专业市场，支持市场硬件设施进行提档升级，完善乡村商业中心、中型超市、连锁超市、便民店体系建设。

专栏 5：“十四五”商贸业重点建设项目

三大专业市场外迁工程：南阳陶瓷市场、南阳果品批发交易中心、南阳汽车配件市场等。

十七家专业市场提档升级工程：家电大世界、红星美凯龙、简美美家等 17 个市场。

六大市场集聚承接区工程：建设果蔬类、汽配类、陶瓷钢材建材类、中药材艾草类、服装百货小商品类、农业生产资料类等 6 个市场集聚承接区。

武侯里精品商业街夜市市场：规划建设武侯里精品商业街夜市市场，大力发展卧龙岗夜间经济。

合生欢乐颂商业综合体：占地 5 万平方米，建设集 C+轻奢公寓、SOHO 办公、网红商业、餐饮、购物、休闲等于一体，聚合 6 大消费业态，打造年轻商业街。

滨河商务中心：结合卧龙区政府区域拆迁，投资 10 亿元建设滨河商务中心。

南阳汽车城：主要建设汽车 4S 店建筑群、多功能商业体、汽车氧吧体验公园、一站式服务综合体等。

南阳市二手车交易市场：主要建设二手车鉴定、维修、配件、销售、收购等为一体的专业交易中心。

第二节 构建现代物流体系

以打造“商贸服务型区域性物流枢纽”为总体目标，大力发展冷链物流、智慧物流、绿色物流，建立多业态、覆盖全产业链的物流体系，不断提升跨区域物流集散能力，全力打造优势服务业专业园区，促进现代物流业与现代农业、先进制造业、商贸流通业等积极联动。

构建智慧物流体系。促进物流产业转型升级，提升物流产业竞争力和发展潜力。促进现状传统物流业向智慧物流的转型，实现物流服务一体化、物流信息网络化、装备智能化、管理科学化、服务专业化、经营灵活化。以互联网、物联网、云计算、大数据等先进科学技术为基础，建立多层次的、敏捷高效、柔性智能、客户满意的一体化、社会化智慧物流网络体系，打造智慧物流产业品牌。鼓励企业构建物流公共管理信息、物流业务信息交换、企业物流信息处理等公共物流信息平台，实现降低物流成本的消耗，增强物流时效性，提升物流业增加值。

加快现代物流中心建设。统一规划、科学建设物流基础设施，优化布局，整合资源，提升配套设施兼容性。支持南阳市公路局仓储物流中心、南阳市御龙建筑水利水电工程有限公司仓储物流运营中心、国药控股南阳医药物流中心、南阳市卧龙区 17 万吨标准化粮食储备仓库、中润石化物流园、银海大宗商品物流中心、牧原饲料仓储中心基地、卧龙区应急物资储备中心等重点项目建设。依托海派物流、国药控股物流园，积极引进国内外大型物流

企业建设区域分拨中心和总部。支持牧原、京东、顺丰等知名电商、物流和快递企业在卧龙建立新型仓储物流运营中心、区域物流配送中心和乡村货运中心中转基地。

第三节 创新发展电子商务

以南阳市获批建设跨境电子商务综合试验区为契机，推进艾草、月季、玉等特色资源与电子商务的融合发展，加快电子商务模式的探索与创新，形成整个电商产业多维度发展，构建业态丰富、服务优良、遍及城乡的电子商务服务体系和电子商务配套支撑体系，将卧龙打造为全市领先的“云商之区”、“智慧之区”。支持电商骨干企业拓宽线上线下融合销售渠道，助推中国月季交易网、艾草网等本土电商平台做大做强，大力推进机械加工、食品、花卉、光电、农副产品、纺织化纤服装、电子商务咨询服务等七大电子商务服务平台建设。支持各街道办事处利用专业市场、闲置厂房、办公楼改造成具有完善配套的电子商务产业园（楼宇）。到 2025 年，全区电子商务交易额超 500 亿元。

第四节 优化布局金融服务业

强化金融服务功能，以服务实体经济、服务人民生活为本，优化融资结构，为实体经济发展提供高质量、更有效率的金融服务。大力发展普惠金融，鼓励金融机构开展金融产品和服务创新。引导金融服务实体经济，加快金融业与实体经济深度融合，搭建

政银企对接平台，创新投融资体制，鼓励企业上市。深化投融资体制改革，发挥政府投资撬动作用，推进政府和社会资本合作。统筹稳增长和防风险，坚决打好防范化解金融风险在内的重大风险攻坚战，推动卧龙金融业健康发展。着力加强重点项目、重点企业、重点领域和薄弱环节信贷支持。积极引进银行、保险、证券、期货、信托、基金、资产管理等各类内外资金融机构以及金融服务中介机构在卧龙区设立法人机构或分支机构，“十四五”期间，力争引进 2-3 家金融机构。大力推动企业利用企业债、中短期票据、信托融资、资产证券化等多种融资方式，拓宽融资渠道，扩大企业融资规模。加强政府融资平台运作管理，有效发挥平台公司融资功能。到 2025 年，农信社信贷增速大于 10%，增量存贷比达到 55%以上。

第五节 规范发展房地产业

全面贯彻落实“整顿、规范、提高”总要求，加强开发用地建设指标刚性控制，强化对房地产业发展的规划引领。根据房地产市场供求变化，合理调控房地产开发用地规模，优化土地供应结构。规范开发用地上市交易的规则和程序，严格管控用地行为。建立健全工程质量安全管理体系，加强施工管理，强化建筑市场监管。严格房地产企业市场准入和退出机制，加强企业诚信体系建设。规范房地产开发建设、商品房销售、房地产中介服务、房屋装饰装修、物业管理服务企业行为管理，重点引进房地产龙头

开发企业和高端物业服务公司，探索在老旧小区实施“红色物业”等物业服务新模式，强化对房地产开发经营的全过程监管。到 2025 年，形成城市建设规范有序、房地产市场供需平衡、房地产企业依法诚信经营、城镇居民居住环境良好、房地产业平稳健康发展的新局面，为建设南阳国家区域中心城市首善之区提供有力支撑。

专栏 6：“十四五”服务业重点建设项目

卧龙岗片区开发工程：规划面积 9873 亩，优化公共资源配置，完善配套基础设施，提升南阳市西南区域整体形象。

现代物流提升工程：重点支持投资 20 亿元的南阳物流中心、投资 12 亿元的银海大宗商品物流中心、投资 10 亿元的南阳铁路物流基地建设项目、投资 10 亿元的南阳太公里生活物流中心、投资 2 亿元的南阳中润石化物流园（鼎泰物流）、投资 1.2 亿元的 17 万吨标准化粮食储备仓库、投资 1 亿元的国药控股南阳医药物流中心等项目。

总部经济培育工程：着力打造投资 1.5 亿元的河南灵捷水利勘测设计研究有限公司总部基地建设项目、投资 2 亿元的南阳绿城公司总部项目、投资 2 亿元的河南广程建设有限公司总部项目、投资 2 亿元的南阳防爆微型特电机有限公司总部项目、投资 2 亿元的祥云机电制造总部项目等，增强总部经济的首位度。

商业类地产开发工程：规范建设投资 20 亿元的牧原城、投资 20 亿元的光彩工业博览城、投资 4.5 亿元建业十里湖山三期、投资 10 亿元的新城·吾悦广场、投资 6.5 亿元的碧桂园新都荟、投资 2.4 亿元的鑫联龙升苑、投资 3 亿元的丽景花园、投资 10 亿元的正商书香华府、投资 3 亿元的公务员小区、投资 10 亿元的观澜湾宜居健康度假区等商业类地产项目，为居民提供宜居的生活条件。

南阳颐高新经济产业园：投资 15 亿元建设新经济园区。利用产业生态圈优势，辅助升级我市传统产业，培育新业态，释放创新活力。

第十二章 加快推动数字化转型

顺应数字时代新要求，加快经济社会数字化转型，带动科技变革、产业变革和社会治理方式变革。

第一节 做大做强数字经济

坚持产业数字化和数字产业化，促进数字经济和实体经济深度融合，培育新产业、新业态、新模式，建设区域数字经济新高地。

发挥数字技术的引领、撬动、赋能作用，全方位推进工业、农业、服务业创新转型，推进企业“上云用数赋智”全覆盖，打造数字化转型企业标杆和典型应用场景。实施数字经济与实体经济融合创新示范工程，完善“5G+行业应用”，面向高端装备制造等行业应用需求，推广应用物联网、大数据等信息技术和信息管理系统，建成一批工业互联网平台，推进制造业向数字化、网络化、智能化方向转型升级。

第二节 打造数字生活新服务

顺应线上消费新趋势，加快生活性服务业线上线下融合发展，争创数字生活新服务标杆城区。打造“数字街区”，不断推进街区智慧化水平提升、品质升级，借助阿里本地生活等平台，加快商圈地标、餐饮娱乐等商业数字化转型，通过主题直播、探店寻宝等，为市民带来线上线下融合的数字消费体验。推动数字化服务

普惠应用，推进学校、医院、文体场馆、养老院等公共服务资源数字化。提升全民数字技能，加强农村实用人才信息技术和电商技能培训，实现信息服务全覆盖。

专栏 7：“数字街区”主要功能

通过开发 APP 或者小程序，打造聚焦游客体验、商户引流、街区管理，打造吃住行游购娱一体的线上平台，打造“全场景引流+新消费体验+智慧化管理”三位一体的智慧街区典范。市民和游客可以随时随地通过手机、街上的引导互动大屏，全天候一键实时查询和获取步行街的商户情况、商圈优惠信息和排队预约情况等，更自由地规划自己的游玩行程。同时，实时客流数据大屏及实时巡查系统的引入，可以做到步行街内情况的动态实时观察，让整个街区的安全管理、客流引导等工作实现便捷、高效、极速响应。

第三节 提升数字化治理水平

深入推进数字技术在城市治理、乡村振兴等方面的广泛应用，实现数字化发展成果更高水平更大范围普惠共享。

打造数字政府。推进政府管理服务数字化转型，营造数字化发展生态，促进政府效能提升和数据资源价值实现。以利企便民为导向，以业务协同为主线，以数据治理为驱动，以增强基础设施能力为支撑，加快应用建设和数据共享，系统性、整体性、协同性推进数字政府建设，推动行政和便民服务事项办理流程全面

优化和全程电子化，依托“豫事办”平台实现“一网通办”“一网通管”“一网通享”“一网通贷”，打造管理、业务、数据、技术“四位一体”的数字政府，提升政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化、行政管理协同化水平。

加强数据资源开发利用保护。扩大基础公共信息数据有序开放，完善经济治理基础数据库，加快推动部门间数据共享交换。推动公共数据与企业数据深度对接，探索政府、企业、社会多方数据资源融合应用新模式。建立数据隐私保护和安全审查制度，加强数据资源、个人信息和网络设施保护。

第四篇 实施乡村振兴，促进农业农村现代化

坚持把“三农”工作作为重中之重，按照乡村振兴的“二十字方针”，统筹推进“五个振兴”，在耕地保护与质量提升、农民合作示范社、基层农技推广体系改革与建设、现代农业产业园、农业资源与生态保护、农业生产全程社会化服务、农业全产业链开发创新、农业综合开发产业融合、农业综合开发林业示范、区域循环农业示范、田园综合体建设、新型职业农民培训等方面实现新的跃升，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。到 2025 年，全面推进乡村振兴战略的格局基本形成，农业现代化水平明显提升，农村人居环境明显改善，公共配套服务设

施基本实现城乡一体化。

第十三章 扛牢粮食安全政治责任

加强耕地保护。严守耕地红线，稳定粮食种植面积和产量。落实“藏粮于地”战略，坚决杜绝耕地非农化、农地非粮现象，确保全区耕地保有量在 80 万亩以上，永久基本农田保护面积不低于 58.4 万亩。加快 48 万亩粮食生产功能区和 2 万亩重要农产品生产保护区建设。将小麦、玉米生产功能区和大豆、油菜籽等生产保护区细化落实到地块。把全区粮食作物面积稳定在 95 万亩，粮食年产量稳定在 35 万吨以上。

实施高标准农田和耕地地力提升工程。落实“藏粮于技”战略，加大投入、加快进度、保证质量，集中开展高标准农田建设，提升高标准农田建设水平，五年内再建设高标准农田 14.3 万亩，到 2025 年，确保建成集中连片、旱涝保收、稳定高产、生态友好的高标准农田 50 万亩。实施耕地质量保护和提升行动，大力推广秸秆还田、增施有机肥、种植绿肥等地力提升技术模式，积极推广深耕深松等保护性耕作措施，推进农机农艺融合，着力改善土壤结构，提高耕地基础地力，提升耕地质量，到 2025 年，全区耕地基础地力提升 0.5 个等级以上。

第十四章 大力发展特色农业

第一节 做大做强艾草产业

持续提升全国最大的艾叶集散地和艾草加工基地的品牌和内涵，做大做强艾草产业，以卧龙区艾草协会为载体，延长艾草产业链。包装推介艾草品牌，加大研发力度，申请艾草产品专利。适度发展种植规模，重点向深加工方向发展，积极培育艾产品加工企业，实现种植与加工相结合。推动全区艾草企业规模化、产业化、品牌化发展，引导艾草企业规模化经营。提升艾草产品的质量，叫响卧龙艾草产品的品牌，每年新开发艾草产品品牌 3 个，专利 3 项，到 2025 年，全区规模以上艾草企业达到 15 家。以河南颐高新经济产业园南阳艾草交易中心为依托，积极构筑覆盖全国的市场服务体系，把卧龙艾草、艾产品打造成全省、全国乃至世界的知名区域品牌。

第二节 持续壮大月季产业

持续叫响“中国月季之乡”品牌。北部乡镇形成“一园一特色”“一园一景观”“连园成线”“连景成片”，与乡村旅游相结合，以举办世界洲际月季大会为契机，在全国、全世界进行包装推介，形成到卧龙“赏月季”的品牌效应。重点扶持潦英路及白河沿线的月季花卉种植，积极打造以月季为主的特色花卉苗木景观长廊。逐步建立与国际接轨的品种培育技术体系，不断改良和开发月季

新品种，提升品质。不断拉长月季产业链，做大月季（玫瑰）花茶、月季花饼、玫瑰精油等月季（玫瑰）加工产品，并在技术和布局上与国际接轨，创卧龙品牌，提高卧龙月季产业竞争力。鼓励石桥、蒲山、潦河坡、谢庄、王村、青华等乡镇集中连片发展以月季为主的花卉苗木产业，到 2025 年，月季花卉种植面积达到 10 万亩。

第三节 加快发展果蔬产业

坚持以质量为中心，突出抓好无公害、绿色、有机蔬菜生产，稳定蔬菜种植面积，提高设施蔬菜装备标准，提升露地蔬菜标准化生产水平，到 2025 年全区蔬菜种植面积达到 8 万亩以上。培育品牌，逐步形成一村一品、一乡一品的蔬菜和瓜果优质品牌。进一步做强做大英庄大葱、石桥生姜、青华有机生菜等优势蔬菜品牌。加快蔬菜产业化发展，发展优质绿色无公害蔬菜种植基地，培育蔬菜产业方面的新型农业经营主体，引进大型蔬菜骨干企业，搞好蔬菜清洗、分级、包装、预冷、贮存、运输等一条龙服务，实现农超对接、农企对接、农校对接。以基地为依托，以项目为支撑，打造一批蔬菜交易市场和蔬菜冷链物流企业。发展一批蔬菜深加工企业，拉长蔬菜产业链条。

第四节 壮大生态养殖产业

坚持在环境保护标准不降低的前提下，采取综合措施，恢复

生猪生产产能。坚持补栏增养和疫病防控相结合，推动生猪生态化、规模化、标准化养殖，加快英庄、陆营、潦河坡、安皋等地的养殖场建设，大幅提升卧龙生猪养殖规模化率。加强对中小散养户的帮带和技术服务，严格落实扶持生猪生产的各项政策举措，抓紧打通环评、用地、信贷等瓶颈。培育扶持生猪屠宰加工企业和肉类冷链物流业发展，畅通猪肉供应调运渠道，到 2025 年实现年出栏生猪 160 万头、保持生猪调出大县（区）地位。重点培育以卧龙牧原为龙头的生猪产业化集群，正大集团、丰园禽业为龙头的蛋、种鸡产业化集群。支持三色鸽牧业，凯丰农场等畜牧企业改造升级，发展特色畜禽养殖，加快农牧游一体化发展。加快建设南阳市卧龙牧原养殖有限公司卧龙生猪养殖、丰园禽业郢庄村种鸡养殖循环利用、南阳凯丰园农业开发有限公司绿色肉牛种养一体化、卧龙牧原年加工 24 万吨饲料等项目。

第五节 延伸产业农业链条

优化种植结构，发展优质粮油。支持引导种粮大户、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体规模化发展粮油作物。到 2025 年，建成优质强筋小麦基地 40 万亩，高淀粉玉米 15 万亩，高油酸花生为重点的油料作物 22 万亩。在北部岗丘区重点发展谷子、红薯、豆类等小杂粮，到 2025 年发展优质“张杂谷”3 万亩，并逐步增强安皋镇果园村小谷子加工厂的生产能力，提高“宛粒香”小米市场知名度，打造原生态小杂粮特色产品，增加农民收入。采

取财政扶持、信贷支持等措施，推行合作式、订单式、托管式等粮食生产经营服务模式，积极发展粮食社会化服务。实施“农头工尾”“粮头食尾”工程，以农民专业合作社为依托，全面加强与想念集团、牧原集团、正大饲料的对接，实施企地合作，发展订单农业，支持粮食加工企业发展，优化粮食生产产业链条。

第十五章 实施乡村建设行动

统筹城镇和村庄规划建设，科学推进村庄分类和布局优化。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，一体化推进乡村环境治理、设施改造、乡风塑造和治理创新，打造卧龙特色、生态宜居的美丽乡村。

第一节 加强乡村公共基础设施建设

统筹区、乡级国土空间规划编制，科学编制村庄布局规划和实用性村庄规划，保障乡村用地合理空间和乡村产业发展用地。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，着力推进往村覆盖、往户延伸。加强农村资源路、产业路、旅游路和村内主干道建设。推进农村公路建设项目更多向进村入户倾斜。继续创建“四好农村路”，全面实施路长制。实施农村供水保障工程，到 2025 年农村自来水普及率达到 88%以上。加大农村电网建设力度，全面巩固提升农村电力保障水平。推进乡镇燃气“双替代”村村通，改善农村能源消费结构，实现全部乡镇区通燃气管道，60%村庄实现燃气

管网敷设。实施数字乡村建设发展工程。推动农村千兆光网、5G、移动物联网与城市同步规划建设。实施村级综合服务设施提升工程。加强村级客运站点、文化体育、公共照明等服务设施建设。

第二节 实施农村人居环境整治提升行动

深入推进村庄清洁和绿化行动。开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建活动。健全农村生活垃圾收运处置体系，推进源头分类减量、资源化处理利用，建设一批有机废弃物综合处置利用设施。健全农村人居环境设施管护机制，完善垃圾收运设施、设备及人员配备，努力实现垃圾日产日清。把农村环境整治工作的重点向村庄内部延伸，持续开展村庄清洁行动和残垣断壁拆除行动，稳步推进“一宅变四园”工作，细化措施，建立长效机制，规范管理，彻底治理村庄乱象，提升村容村貌。有序推进农村厕所革命，鼓励以管网改造为主，科学确定适宜的技术和改厕模式，坚持因地制宜、质量第一、整村推进、建管并重的原则，持续推进农村厕所革命，2025年农村户厕所改造率达到90%以上。

第三节 增强农村公共服务供给

强化农村公共服务供给统筹，推进城乡公共服务一体化。优化农村教育资源配置，加强普惠性民办幼儿园建设，提升农村教育水平。实施乡村就业促进行动，提升农民就业质量。提高农村医疗服务保障能力。发展多种形式的乡镇养老服务机构，提升农

村养老服务设施供给水平。加强基层综合性文化服务中心建设，推动乡村体育建设健身设施全覆盖。推进农村人口全民参保，完善城乡居民基本养老保险制度和基本医疗保险制度。

第四节 建设文明善治乡村

坚持乡镇工作“三结合”，加强农村基层党组织建设，选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党支部书记，健全选派驻村第一书记长效机制，有力整顿软弱涣散村党组织。深化拓展“四议两公开”工作法，健全党组织领导下的村级议事协商制度，加强村级权力有效监督。持续推进移风易俗，加快培育文明乡风，推动“一约四会”普遍覆盖，弘扬农村优秀传统文化。提高农民科技文化素质和实用技能，培育造就高素质农民队伍。深入推进平安乡村建设。开展农村法制宣传教育，实施“法律明白人”培育工程，以基层干部、专兼职人民调解员为重点，每个行政村培养5—10名“法律明白人”。充分发挥乡贤作用，建立在外乡贤和在家乡贤名册，充分发挥乡贤在发展上带动群众、在思想上引领群众、在行为上影响群众的重要作用。筹建区级乡贤事迹展示馆，建设乡贤文化游园、绘制乡贤文化墙、设置乡贤光荣榜等，宣传乡贤事迹。

专栏 8：“十四五”乡村振兴重点项目

推进现代农业经营体系工程：实施家庭农场培育计划，把农业规模经营户培育成有活力的家庭农场。推进农民合作社质量提升，加大对运行规范的农民合作社扶持力度。发展壮大农业专业化社会化服务组织，将先进适用

的品种、投入品、技术、装备导入小农户。支持市场主体建设区域性农业全产业链综合服务中心。支持农业产业化龙头企业创新发展、做大做强。深化供销合作社综合改革，开展生产、供销、信用“三位一体”综合合作试点，健全服务农民生产生活综合平台。培育高素质农民，组织参加技能评价、学历教育，设立专门面向农民的技能大赛。吸引城市各方面人才到农村创新创业，参与乡村振兴和现代农业建设。

休闲农业和乡村旅游精品工程：挖掘蕴含的特色景观、农耕文化、乡风民俗等优质资源，丰富文化内涵，拓展农业功能，开发特色产品，发掘村落历史，建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、乡村民宿、农耕体验、康养基地等，培育一批“一村一景”“一村一韵”美丽休闲乡村，打造特色突出、主题鲜明的休闲农业和乡村旅游精品。

特色农产品基地建设工程：积极发展多样化特色粮、油、薯、果、菜、中药材、养殖、林特花卉苗木。

区乡村三级农村物流体系建设工程：改善提升农村物流寄递基础设施，深入推进电子商务进农村和农产品出村进城，推动城乡生产与消费有效衔接。

农村网络信息化基础设施建设工程：推动农村千兆光网、第五代移动通讯、移动物联网与城市同步规划建设。

卧龙区乡村振兴一区工程：投资 8.9 亿元，实施卧龙区潦河镇、陆营镇、蒲山镇、青花镇、石桥镇、英庄镇 6 个乡镇及镇区 2KM 以内 55 个行政村内的道路工程、桥梁、照明、安全饮水、污水处理、塘堰、河沟清淤、文化广场及配套、户厕改造及公厕改造等。

卧龙区乡村振兴二区工程：投资 14.5 亿元，实施 6 个中心集镇所在地及 170 余个村庄以内的道路工程、桥梁、照明、绿化、亮化、安全饮水、污水处理、塘堰、河沟清淤、文化广场及配套、户厕改造及公厕改造等。

卧龙区高标准农田工程：规划投资 2.5 亿元争取高标准农田项目 14.3 万亩。

生态养殖工程：投资 1.5 亿元的粪污资源化处理和整区推进项目；投资 12 亿元的牧原集团生猪养殖场项目；投资 10 亿元的正大集团家禽养殖项目；投资 5 亿元的丰园禽业家禽养殖场项目；投资 0.8 亿元的南阳凯丰园绿色肉牛种养一体化建设项目。

南阳月季基地产业一体化工程：投资 5 亿元新建月季基地 2500 亩，年产 150 亿株月季种苗，扩大销售规模，继续扩展海外市场。

农村安全饮水工程：建设农村饮水安全巩固提升工程，解决 10 万人饮水安全问题。

第十六章 深化农村综合改革

第一节 巩固和完善农村基本经营制度

落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。稳定农村土地承包关系，给农民吃下长效“定心丸”。以农村土地承包经营权确权登记颁证成果为依据，建立集影像、图形、权属为一体的土地承包经营权确权登记颁证数据库和土地承包经营权登记业务系统，实现土地承包合同管理、权属登记、经营权流转和纠纷调处等业务工作的信息化，完善和建立健全互联互通的土地承包经营权信息应用平台。通过规范土地流转行为、加强土地流转管理和服 务、合理确定土地经营规模、加强土地流转用途管制等措施，规范引导农村土地经营权有序流转，提升农业规模化经营水平。依托农村产权交易中心健全土地流转服务平台，建立土地流转监测制度，为流转双方提供信息发布、政策咨询等服务。

第二节 深化农村土地制度改革

处理好农民与土地的关系，切实保障农民土地权益，更好用活乡村土地资源。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。稳妥有序推进农村土地征收制度改革和农村宅基地“三权分置”改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式。严格落实“一户一宅”规定，加强宅基地管理。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。

第三节 深化农村集体产权制度改革

农村集体产权制度改革对于探索农村集体所有制有效实现形式、创新农村集体经济运行机制、增强集体经济发展活力、引领农民逐步实现共同富裕具有深远历史意义。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，加强集体资产监督管理，推进经营性资产股份合作制改革，切实维护集体经济组织成员权益，建立健全农村集体经济组织。发展新型农村集体经济，以发展特色产业、盘活土地资源等为抓手，拓宽农村集体经济发展路径，增强集体经济组织服务能力。

第四节 提高农业生产经营水平

推进农业生产机械化耕作水平，加快农业生产与农机企业产品生产协同融合发展。推动 5G、物联网等技术应用，建设一批智慧农（牧）场。强化现代气象服务，健全农业气象灾害防治体系，推进智慧气象建设。加快农田水利设施建设，推广节水灌溉，提高有效灌溉面积。推动农技服务下沉基层、深入田间、服务农民。培育壮大新型农业主体，积极发展生产型、加工型、销售型、复合型等多种类型的农民合作社。充分发挥农业产业化龙头企业吸纳农民就业的主渠道作用，鼓励龙头企业、农民合作社、社会化服务组织等加强对小农户的帮扶带动，积极吸引小农户入企入社。积极发展服务联合体、服务联盟等新型组织，为小农户提供“一站式”生产性服务。大力推进“保姆式”全托管、“菜单式”半托管等多

种形式服务，促进小农户和现代农业发展有机衔接。支持新型职业农民发展规模适度的家庭农场。到 2025 年，农业产业化龙头企业达到 26 家，农民专业合作社示范社达到 28 家，示范家庭农场达到 20 家，形成覆盖 80% 小农户的农业生产性服务网络和完善的衔接机制。促进农业多种功能、多种业态融合，拓展农民空间。突出生态特色，筑牢生态底色。大力发展特色种养、田园观光、休闲旅游、科普教育、农事体验等为主的“农文旅”特色产业。加快农业与电商、物流协同发展。大力实施农商互联工程。开展多种形式产销对接，构建产地与销地、生产者与消费者良性互动生态圈。

第五节 壮大农村集体经济

充分发挥村党组织对集体经济发展的领导作用，落实好财政、土地、税费、金融等扶持政策，使集体资源科学开发，集体资产有效盘活。深化“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革，发展多种形式的股份合作。完善农民对集体资产股份的继承、抵押、担保、有偿退出等权能，充分保障农民利益。开发利用好白河、潦河等河流和北部丘陵地带麻骨石砂石资源，壮大集体经济。到 2025 年，全区所有村集体经济收入达到 10 万元以上。

第十七章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

不断巩固脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，设立五

年过渡期，过渡期内做到队伍不撤、政策不摘、力度不减，接续推进脱贫村发展，确保群众稳定脱贫。搞好机制对接，健全防止返贫监测和帮扶机制，加强对农村低收入人口动态监测和精准帮扶，坚持因村因户因人施策，确保已脱贫人口不返贫；强化易地扶贫搬迁后续帮扶工作，多渠道促进就业。强化制度对接，健全农村社会保障和救助制度，逐步提高兜底保障水平。

接续推进脱贫乡（镇）乡村振兴。逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，工作举措从脱贫攻坚逐步向乡村振兴转换。做好领导体制、规划体制、政策措施、工作机制、机构队伍衔接，统筹推进“五个振兴”。继续加强脱贫村基础设施投入，改善农村生产生活基本条件，巩固其内生发展能力。实施优势特色产业提升工程，推动发展成果由产业扶贫向产业振兴迈进。抓好乡村振兴示范村建设，让村村有长效致富产业，家家有稳定增收措施，促进农村全面升级，农业全面进步、农民全面发展，取得乡村振兴的显著成效。

第五篇 突出协调联动，加快新型城镇化步伐

主动对接融入省市国土空间规划，优化国土空间布局，推进以人为核心的新型城镇化，统筹区域联动协作，推动城乡融合发展，加快形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的协同发展新局面。2025年常住人口城镇化率达到70%以上。

第十八章 统筹城乡布局

着眼南阳建设区域中心强市和新兴区域经济中心的发展大局，围绕“三网四化五极”，打造“首善之区、美丽卧龙”，按照主体功能鲜明、区域发展协调、空间布局合理的原则，结合交通区位特点、产业基础优势、资源环境承载能力，构建“一核引领、两翼协同、多点联动”的空间发展格局。到2025年，城镇化率达到70%。

突出“一核”引领。加快拓展和优化中心城区发展格局，充分发挥中心城区的引领辐射作用。坚持创新驱动，主要围绕聚焦制造业、现代服务业和公共服务等发挥综合功能，打造制造中心、商务中心、商业中心、金融中心、总部中心、旅游集散中心。重点推进中心城区完善服务功能，提升城市品位，优化规划布局，一体化布局建设基础设施和公共服务设施。

强化“两翼”协同。立足卧龙的区位和地理特征，以蒲山、石桥、龙王沟、安皋、潦河坡、谢庄等北部浅岗平原构建北部发展翼，以潦河、英庄、陆营、青华等南部开阔平原打造南部发展翼。北部发展翼建成养生养老、创新创业、生活居住的新空间，南部发展翼主要大力发展生态农业、生态畜牧业、花卉苗木、蔬菜、林果等特色农业，建设经济型高效农业区。

推进“多点”联动。以乡镇镇区为中心节点，形成以东改线、S231城北段、鸭河工区快速通道、安潦公路、镇平快速通道、南邓公路、龙凤路（车站路南延）、潦英公路（潦河—英庄）等“扇”状交通体系

支撑区镇村格局。推进以镇带村、以村促镇，推动镇村联动发展，打造定位清晰、功能明确、品质高端、特色各异的特色城镇。

第十九章 优化城镇体系

围绕中央城市会议精神和国家、省新型城镇化规划确定的发展目标，按照中心城区、城区组团、中心镇、中心村协调发展、互促共进的格局，走城乡一体、产城互动、集约节约、生态宜居、和谐发展的新型城镇化道路。在小城镇建设上，突出规划引领，体现地方特色，实现产业培育、功能配套、框架拉大、管理提升的目标。

培育中心镇。对蒲山镇、石桥镇、安皋镇、陆营镇 4 个中心镇进行大力培育，彰显辐射带动作用，区域小城镇以产业发展链接形成组团发展格局，使中心镇成为吸纳农村人口、推动新型城镇化建设的重要平台。支持蒲山镇创建全市镇级小城市建设发展试点，石桥镇创建省级特色景观旅游名镇，濂河坡镇创建美丽宜居乡镇。

因地制宜推进“四片区”建设。西北部濂河坡、龙王沟、谢庄、安皋围绕都市型特色农业发展，建设现代化宜居宜游城镇；东北部蒲山、七里园、石桥发展特色产业，建设工贸型和文化旅游型中心城镇；南部平原濂河、青华、陆营、英庄，形成粮食丰产典型区和城市农副产品供应主力区；中部靳岗、王村建设成为中心城市的西郊新型城市组团。

专栏 9：“十四五”各乡镇发展重点

蒲山镇：生态立镇、工业强镇、产业兴镇、文旅名镇“四镇同建”，着力打造以艾草产业、新型建材产业为依托的工业新区和月季产业发展示范区，搞好生态修复，打造紫山颐养小镇和月季产业发展示范区。

七里园乡：以达士营特色小镇建设为龙头，积极打造月季园、盆景园及树艺园旅游观光环线，以西部大寨果蔬采摘产业积极孵化郊区经济，发展“总部经济”和汽车 4S 店，建设独山玉文化创意园，建设交通网络科技中心。

王村乡：围绕产业集聚区特别是牧原总部周边环境的改善，实现工业经济的异军突起；围绕卫星城的标准建设高品质镇区，把西潦河建成镇区的景观廊道；依托铁路物流园区，建设豫西南铁路物流基地。

青华镇：以绿之源蔬菜合作社、正大集团为依托，打造特色大棚蔬菜基地、高标准粮田基地和标准化家禽养殖基地，推动正大全产业链新型发展模式落实，做大做强青华服装制造业，通过品牌发展加快服装产业升级，以江苏教育集团带动教育产业化发展，打造教育强镇。

石桥镇：强力推进张衡科技文化园“一园两中心”建设，在水系连通、S234/S329 快速通道建设上持续发力，打造麦河明清一条街和乡村振兴样板村，发挥好“黄山遗址”和“不见冢”历史文物的保护和传承，培育发展生姜、大葱等农产品特色产业品牌，擦亮“银石桥”名片。

潦河镇：围绕“两轴两带、三园三河”，发挥镇区示范带动作用，打造以月季苗木花卉为主的特色种植产业带和仓储物流产业带两大产业带，重点打造南阳国家农业科技园区、南阳市静脉生态环保产业园区、以高级技工学校项目为代表的卧龙岗西南片区等三园，打造白河生态文化旅游产业带、潦河休闲生态观光产业带、沐垢河生态环保产业带。

潦河坡镇：依托二广高速出入口建设闫沟仓储物流园区，支持丰园食品（禽

业) 扩大再生产, 发展绿色电能, 建设国储林项目, 发展特色林产品。借助吴汉文化发展旅游事业, 建设生态田园休闲区, 打造颐养名镇和香菇、石榴、茵陈等产业为代表的“菌果药”产业名镇。

安皋镇: 集镇建设为核心, 经济发展和生态宜居为主线, 做大做强镇区经济。南部承接龙升园区工业转移, 培育新型工业产业; 北部优化农业种养结构, 进行高标准农田改造, 做大“果园小米”, 探索山楂、黑李等小杂果种植, 规模化发展。以南阳市烈士陵园迁建推动红色文化与乡村旅游融合。

陆营镇: 建设四赵线优质蔬菜种植基地和西部片区特色蔬菜种植基地, 打造粮油特色小镇, 做大以乔营村为中心的藤编加工产业, 扩大朱屯村苗木种植协会影响, 构建定单育苗、品优质高、统一销售的规范化运作的发展格局。

英庄镇: 做大领航产业园, 新开发一条商业街拉大集镇框架, 新建一座占地 30 亩仰韶文化遗址公园; 发展特色农业, 打响“消葱”品牌; 抓好苗圃林果、蓝莓种植、大棚蔬菜、凯丰农场等特色农业产业, 建设蔬菜及农产品交易中心, 继续做大做强牧原、正大、凯丰等特色猪牛羊养殖项目。

谢庄镇: 以“一镇一区三园”为支撑, 规划建设教育小镇、南阳应急药物国家储备中心和位于靳小路与蒲谢线交叉口的尖角西北方向、高速以北龚河区域及谢庄、康营、水牛冲三个地带的三个小型工业园, 着重发展本地固有的中药材, 串联梅花基地、嘉农玫瑰园等打造中医药特色小镇。

龙王沟办事处: 建设高档居住商业商务城镇化新区, 打造全国的养生胜境, 南阳的休闲客厅。重点谋划建业十里湖山、麒麟湖健康养生小镇、莲花湖医疗高端智能化养老等三个项目。

第二十章 加快城市更新

加快推进城区产业结构和空间布局优化，增强城区引领区域发展的带动力。统筹城市功能和空间布局，拓展城市空间，增强集聚优质要素能力和综合承载能力。

实施城市更新行动，深入推进“百城建设提质”工程和“文明城市”创建。增强城市防洪能力，建设海绵城市、韧性城市、气候适应性城市。

完善城市空间结构。从建设现代化城市中心区的功能定位出发，加快推进城区扩容、以路扩城，启动北京路、中州路、车站路等城市道路延长工程。以区管道路为重点，分散城区主次干道交通压力，提高城市承载能力，推进重大基础设施和公共服务设施共建共享，实现区委、区政府顺利搬迁，做好区委、区政府老办公地址利用，建设高标准市民服务中心，加快南阳火车站站前广场地下人防工程、人民路鸿德中心广场地下空间综合利用、牧原新城、教师保障房、公务员小区等项目建设。

科学谋划老旧小区改造。按照“集中资金、提升品质、典型带动、群众满意”的原则，分类分批推进 48 个城中村、25 个棚户区和 333 个老旧小区改造，推动“城市锈带”向“生活秀带”转变。通过道路硬化、雨污分流、绿化美化、能效提升、基础设施等全面升级改造，完善生活服务设施和公共服务功能，提升群众生活便利性和舒适度。

专栏 10：“十四五”城市建设重点项目

保障性安居工程：投资 5 亿元的 333 个左右的老旧小区改造项目，投资 4 亿元的 S234 鸭河快速通道征迁安置房建设。

城中村（旧区）改造工程：投资 300 亿元对 48 个城中村（旧区）进行改造，包含崔庄村、建中区域旧区、广场南街区域旧区、建材大世界城中村、大众村、百里奚南路两侧旧区域城中村、裕民新村城中村、大寨村、向岗村、市农业干部学校区域旧区、国际饭店区域旧区、文秀花园以南区域城中村、黄龙庙城中村、市五交化仓库区域旧区、卧龙区财政局区域旧区、大官庄村、十二里河区域城中村、光武街道史官庄城中村、市烟草公司区域城中村、汽车站北部区域城中村、光武街道榆树庄五里沟城中村、新华二期广场二期工程项目城中村、大屯村、白庄村、赵玺庄、桐树庄、新西南社区、名门华府西侧区域旧区、三里桥市场区域旧区、汽车站以南区域旧区、王老虎庄、梅溪村区域旧区、卧龙轧花总厂区域旧区、市二药厂区域旧区、卧龙园丁村以东区域城中村、怡博花园以东区域旧区、南阳电厂及外白果园区域、冯楼村、梅溪路两侧区域旧区、红庙路东段部分区域、七里园柳东一组、张庄村区域城中村、徐庄及市九小家属院区域旧区、前进村委旧区、原汽车发动机厂区域旧区、茅岗屯永安村、塘湾村旧区、彭营社区旧区、陶瓷市场旧区等，总体规划，分步实施。

棚户区改造项目：投资 200 亿元对 25 个棚户区进行改造，包含张楼区域、陶瓷市场区域、榆树庄区域、油田仓库区域、钢材市场区域、潘庄区域、宛西社区王营二期、任湾区域、兰庄区域、彭营社区、农校生活园区区域、天冠生化公司区域、同乐巷两侧区域、梅溪村区域、向岗区域、毛庄区域、茅岗屯区域、岗东村区域、桐树庄赵玺庄区域、八一社区区域、裕冠新村区域、幸福新村区域、三里桥市场区域、白庄区域（一期和二期）等，总体规划，分步实施。

新建公园：投资 20 亿元的滨河公园，投资 8 亿元的卧龙区南水北调湿地公园。

城市基础设施提升工程：规划北京路南延、车站路南延、北京路北延等工程，中心城区停车场项目，人民路鸿德（中心广场）广场地下空间综合利用建设项目及背街小巷整治项目。

提升城区承载能力。持续加大公共设施投资力度，高起点、适度超前加快城市基础设施和公共服务设施建设，加快供电、供水、供热、供气及排污、排水、照明、环卫等生活公用设施配套。科学规划建设城市停车设施，加强公交站点、公共停车场、充电站（桩）等设施建设。优化公厕布局，建设一批公厕。

提升城区品质。加快宜居城市、人文城市建设，坚持以水润城、以绿美城、以文化城，以公园绿地、小游园、小区绿化、城市道路绿地建设为突破，加快滨河绿地、道路绿化和防护绿地建设，大幅度提高城区绿化覆盖率和人均公园绿地面积。规划建设城市书房，打造3部以上精品文化演艺，以文化和生态互促功能提升城区品质。

第二十一章 建设智慧城市

高起点、适度超前加快城市基础设施和公共服务设施建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，推进5G基站、云计算、人工智能、大数据和物联网、软件与信息服务平台、工业互联网等新型基础设施建设，提升5G网络的覆盖广度、深度和温度。加快传统基础设施数字转型、智能升级、应用创新，构建面向未来的新型基础设施体系。推进数字城管、数字消防等惠民应用。重点实施智能交通、智能家居、智能社区、智能医疗保健等试点示范工程。加强“数字健康”精准服务，提升“数字教育”智慧服务，推动“数字老龄关爱”贴心服务，打

造“数字社区”综合服务，开展“数字文化”书香服务。

专栏 11：数字卧龙主要建设内容
智慧（数字）消防：建立数字消防指控平台，利用物联网、视频监控等技术，推进城市地下管线、桥梁等“城市生命线”的 24 小时监测管理，防控地下可燃气体爆炸、城市内涝和桥梁坍塌等重大风险。 智慧（数字）环保：建设卧龙区智慧环保综合监控指挥中心，构建空天地一体、全区联网、上下协同的生态环境数字监测网络，实现环境治理与修复、污染源、生态保护、生态状况监测等领域全覆盖。大力发展“互联网+清洁能源”，推进数字技术在节能环保领域的广泛应用，实现智慧节能引领绿色节能。 智慧（数字）社会保障：利用数字化手段洞察民生需求，提升社会保障、社区服务等民生服务水平。推动社会保障数字化应用、民政业务数字化应用和防灾减灾救灾数字化应用。逐步推动民生服务普惠化、均等化，培育数字化惠民共享新经济。 智慧（数字）推进就业培训：建设全区劳动力培训就业信息服务平台，支持劳动力职业培训、就业服务和就业管理工作全程信息化；构建线上线下一体的公共就业创业服务平台，提供职业培训、技能鉴定等一站式服务，为劳动者提供便捷服务。

第二十二章 提升城市管理和服务水平

创新管理机制，健全管理网络，加快推进城市管理社会化、服务化和市场化进程，形成多元主体参与的城市管理模式，提高公众参与城市管理能力，增强城市管理工作透明度和市民满意度。建立横向到边、纵向到底、分工明确的无缝隙城市管理责任网络。

城市社区办公用房达到国家和省定标准。

打造数字城市管理。建设卧龙区应急指挥指控中心及信息化平台，实现与南阳市管理信息网络相衔接，建立以区党政网信息处置平台为枢纽，以街道、社区为终端，横向联系城市管理相关业务部门，纵向延伸到市级城管部门和社区城管联系的城市管理信息资源交互平台。完善城市管理指挥调度系统、问题投诉与反馈系统、实时监控体系建设，提高管理工作效率，实现城市管理从粗放式向精细化、精确化管理的转变。全面开展数字执法建设，提高执法效能和快速反应能力。

第二十三章 加快城乡要素双向流动

坚持走城乡融合发展的路子，加快破除体制机制积弊，促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置，加快构建新型城乡关系。

推动人口有序转移。坚持自愿、分类、有序的原则，加快推动农业转移人口市民化和人口合理有序流动。深化户籍制度改革，推动公共服务供给与人口流动迁徙精准匹配、动态平衡，继续完善“人钱挂钩、钱随人走；人地挂钩、以人定地”的制度安排。优先解决存量，有序引导增量，激励城镇吸纳农业转移人口进城落户，解决已经转移到城镇就业的农业转移人口落户问题，切实提高农业转移人口融入城镇的能力。

加快镇区发展。坚持产业为基、就业为本，在产业支撑和就业增收上下功夫，拓宽就业创业空间，实现农民就地转移就业。

制定完善村镇产业发展规划，与小城镇和美丽乡村建设规划紧密对接，合理布局。发挥产业集聚区、特色商业区对吸纳农民到城区就业的带动效应。规划建设农民创业园，打造返乡农民工创业平台。积极推进各类产业园区与各级城镇之间基础设施和公共服务设施统建共享，实现城镇居住空间和生产空间合理布局，生产功能和居住功能协调配置，生产性服务和生活性服务的综合配套。

持续实施“城乡交通运输一体化”。坚持交通先行，聚焦发展枢纽经济，统筹推进综合交通网络建设和多式联运一体衔接。加快构建便捷、畅通、开放的立体交通体系，基本形成高速公路、国省干线、轨道交通、城市快速通道、旅游通道为骨架的高速直达客货运输服务网络。加快普通干线公路提质升级，深入推进“四好农村路”建设，推进城乡客运服务一体化。打造成南部特色农业和北部近郊旅游业的“旅游+产业”的农村公路，形成“北优、南畅、西联、东进、中枢”的总体格局。建设南阳市城市新能源公交客运枢纽站（汽车北站），实施农村公路安防、断头路提升、水毁公路提升、危桥改造等工程，改扩建科圣大道、环城公路、南阳镇平快速通道等道路。

专栏 12：“十四五”重点交通项目

新建县乡公路工程：投资 5 亿元，其中任湾线提升改建 18 公里，三级公路标准；王安路提升改建 10.3 公里，三级公路标准；大白线提升改建 7.3 公里，二级公路标准；龙凤路提升改建 26 公里，三级公路标准。

危桥改造工程：投资 10 亿元，危桥改造 8 座共 834 延米，包括潦河桥、塔

子山桥、韩洼东桥、岭岗桥、太清观桥、马圪垯桥等。

国省干线公路工程：投资 14.15 亿元的 S231(新 S234)鸭河工区至南阳市区段一级公路改建工程（卧龙境），42 亿元的 S333 线、S231 线南阳市城区袁庄至冯庄段一级公路改建工程（卧龙境），1.16 亿元的 S237 卧龙闫庄路口二广高速新野北出口段改造工程，1.06 亿元的 S329 潦河坡至 G207 段改建工程，8.1 亿元的 G312 线汉冢至曲屯段公路改建工程（卧龙境），18.58 亿元的 S103、S330、S237 线南阳中心城区绕城公路改建工程（卧龙境）。

二级公路改建工程：投资 1.9 亿元的 S237 卧龙闫庄路口至二广高速新野北出口段改造工程项目和投资 1.6 亿元的 S329 潦河坡至 G207 段改建工程。

断头路提升工程：投资 31304 万元打通断头路 151 公里，其中行政村断头路项目 59 公里，村道四级公路标准；县道断头路项目 10 公里，三级公路标准；乡道断头路 82 公里，四级公路标准。

水毁公路提升工程：投资 8562 万元修复水毁公路项目 30 公里，其中袁营至歪子公路改建 13 公里，四级公路标准；陆营至青华公路改建 13 公里，四级公路标准；和张路至电厂公路改建 4 公里，三级公路标准。

农村公路安防工程：农村公路安全生命防护共 118 公里，其中卧龙区需完成与南召县、镇平县交界的山岭重丘区的安全防护工程 53 公里；新改建工程安防项目 66 公里。

中心城区外环路建设工程：外环南路卧龙区段 4.5 公里，涉及拆迁 5700 平方米；西北环路卧龙区段 30 公里，涉及面积房 18.4 万平方米，厂房 4.1 万平方米。

科圣大道建设工程：按照一级公路标准设计施工，项目建成后极大提升石桥的文旅品牌。

南阳市城市新能源公交客运枢纽站工程：投资 2.6 亿元城乡公交枢纽。

第六篇 深化改革开放，激发市场主体活力

坚持扩大内需战略基点，在抓好供给侧结构性改革的同时，注重需求侧管理，扩大投资、促进消费、畅通内外循环，形成供给与需求互促共进、投资与消费良性互动的更高水平动态平衡，更加有为服务国内大循环，更加有效链接国内国际双循环，为构建新发展格局探索路径、争做示范。

第二十四章 积极融入重大战略

主动对接融入“一带一路”、汉江生态经济带、京宛合作等战略，依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成经济良性循环。依托交通区位优势，加快建设现代化物流体系，完善促进生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制，实现高端装备制造、商贸、物流等产业上下游、产供销有效衔接，畅通区域循环。推进产品同线同标同质，扩大国内需求，提升进出口质量。积极对接中国（河南）自由贸易试验区和郑州航空港经济综合实验区。

积极与国家有关部委对接，以黄山遗址、不见冢、岩石文等重大考古发现为载体，打造黄河文化重要标志，争取纳入国家黄河流域生态保护和高质量发展战略行动计划。

积极与省有关厅局对接，以国家农业科技产业园、牧原装备产业园、想念食品产业园为抓手，争取纳入全省乡村振兴战略行

动计划。以艾草精加工为抓手，打造康养、旅游、购物、研学全产业链的大健康产业，争取纳入全省大健康战略行动计划。以玉石加工、卧龙岗文化园、张衡科技文化园、鄂城寺博物馆、独山风景区、达士营特色小镇、南阳市动植物园、月季博览园等为支撑，争取纳入全省文旅融合发展战略行动计划。

第二十五章 着力扩大有效投资

优化投资结构和方向，激发各类投资主体活力，创新投融资体制机制，加大补短板力度，保持投资合理增长，更好发挥投资对优化供给结构的关键作用。

第一节 优化投资结构和方向

扩大“两新一重”领域投资，围绕以高能级创新平台、5G网络、充(换)电站等为重点的新型基础设施，以公共设施完善升级、城市更新等为重点的新型城镇化建设，以交通网等为重点的重大工程，滚动谋划实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目。扩大战略性新兴产业、现代化产业链投资，加快企业设备更新和技术改造，推动制造业投资稳定增长。持续加大市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、教育医疗、文化体育、养老托育、物资储备、防灾减灾等领域投入，加快补齐民生短板。

第二节 激发民间投资活力

全面改善投资环境，放宽民间投资准入门槛，在行业准入、资质标准、招标投标、政府采购等领域对各类性质企业一视同仁。完善涉企政策信息公开和推送制度，及时向社会发布发展规划、产业政策、行业准入标准等信息，健全项目推介长效机制，引导民间资本通过多种方式积极参与重点领域项目建设。通过特许经营、政府购买服务、投资补贴等方式，鼓励和推广 PPP，加强 PPP 项目可行性论证和审查，创新运营模式，建立健全合理投资回报机制。

第三节 深化投融资体制改革

发挥政府投资对民间投资的撬动作用，形成市场主导的投资内生增长机制，形成良性投资循环。加强政府投资统筹管理，优化政府投资安排方式。推进国有资产重组整合，做大做强政府投融资平台公司，实现资源集中和价值创造。深入推进投资项目审批制度改革，整合精简投资项目报建手续，集成推广“告知承诺”“多评合一”“区域勘探评估”等改革举措，加强事中事后监管。大力发展直接融资，优化间接融资结构，完善“政银企社”对接机制，扩大债券融资规模，鼓励发展企业债转股与投贷联动。健全民营企业融资增信和直接融资支持制度，增加面向小微企业和民营企业的金融服务供给，优化金融资源配置，创新发展科技金融、绿色金融、普惠金融，健全地方金融监管机制。健全土地、能源、资

金、环境容量等要素资源跟着项目走的综合协调保障机制，推动各类要素资源向优质高效投资领域集中。在用足用好省市有关政策的基础上，推行自行贷款、自行建设、自主还贷、自求平衡的项目开发运行机制，提高建设能力。促进投融资主体多元化，积极运用 TOD、BOT、TOT、BT、EPC+F、EOD 等方式，加快城市建设。

第二十六章 加快消费扩容提质

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，巩固提升传统消费，着力培育新型消费，适当增加公共消费，提高居民收入水平和消费能力，最大限度释放消费潜力，加快构建传统与新兴、线上和线下、城镇和乡村融合发展的消费格局。“十四五”期间，社会消费品零售总额年均增长率 7%。

第一节 推动重点领域消费提档升级

以质量品牌为重点，促进传统消费向绿色、健康、安全发展。多措并举促进新能源汽车、智能家电等商品消费，推动由购买管理向使用管理转变。落实汽车强制报废制度，大力发展汽车后市场。鼓励经销商制定实施电子电器消费品以旧换新补贴政策，健全废旧家电、消费电子等耐用消费品回收处理体系。扩大文旅体验消费，积极发展旅游短租服务和自驾游、旅居游服务。适当增加公共消费，加大政府购买公共服务力度。

第二节 培育新型消费

适应消费数字化、品质化、个性化、多元化趋势，大力发展无接触配送、无人零售、直播电商等消费新方式，促进线上线下融合消费双向提速。发展信息消费、数字消费、绿色消费，扩大可穿戴设备、智能家居、超高清视频终端、虚拟现实智能化产品 and 高品质服务市场化供给。提升“老、少、康、美”等服务消费业态，培育在线教育、在线办公、在线医疗、在线娱乐等“宅经济”和直播电商、跨境电商等新型消费模式。扩大节假日消费，大力发展夜间经济，培育夜间消费中心。

第三节 优化提升消费环境

支持发展首店经济、首发经济和品牌经济。规范提升市场管理，加强高品质步行街、商业综合体、智慧商圈建设，培育区域消费中心。加强老字号品牌培育和保护。完善线上线下融合的产品质量安全监测监管和服务责任追溯体系，广泛开展消费后评价。完善促进消费体制机制，畅通消费者维权渠道，改进 12315 消费者维权服务，加大电商、金融等重点领域消费者权益保护力度，营造放心消费环境。落实带薪休假制度。

第二十七章 构建开放招商新格局

推动实施“招商引资一号工程”，创新精准招商模式，形成多领域、全覆盖招商局面。坚持“招大引强”，锁定“全国 500 强”企业，

持续围绕“主新特”产业开展延链补链强链招商，创新实施资本招商、以商招商、协会招商、经促会招商、飞地招商、京（津）合作招商等模式，提高招商引资质量。积极参加国家、省、市重大招商活动，精心组织好“推介卧龙”活动。创新招商引资机制，落实招商引资政策，制定社会化专业招商促进办法，鼓励社会力量发展专业化招商公司。深化与京津冀、长三角、珠三角等重点地区和央企、国企、行业名企的战略合作。深化与福州、苏州意大利工业园的战略合作，深化与襄阳、洛阳、信阳、平顶山、商南等周边城市的战略合作。积极承接优质产业产能、项目、人才和资金转移，积极融入汉江经济带。围绕牧原、乐凯、兴华、想念、亚龙等“链主”企业，绘制产业链图谱、企业分布图谱、核心技术图谱、市场分布图谱，加大引资引技引智力度，打造优势产业链，推动产业增长动能新旧转换。

第二十八章 持续优化营商环境

坚持市场化、法治化、国际化原则，以“一网通办”前提下“最多跑一次”改革为抓手，以市场主体需求和问题为导向，深化“放管服”改革，优化政务环境、市场环境、法治环境，推动政府职能持续转变，着力把“改革红利”转化为“软实力”，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

第一节 营造便捷高效的政务环境

加快转变政府职能，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，建设职责明确、依法行政的政府治理体系，实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进政府管理和服务模式创新，以提高行政效能和公共服务能力为主要着力点。推动政务流程再造，深化政务公开，实现政务服务标准化、规范化、便利化，实现最大限度利企便民加快数字政府建设，建立数据分级制度和开放共享机制，提升数据共享效用和支撑效率。完善亲清政商关系的政策体系，建立健全规范化机制化政企沟通渠道。

第二节 营造竞争高效的市场环境

健全产权执法司法保护制度，依法保护各种所有制经济产权和合法权益。全面实施市场准入负面清单制度，持续放宽准入限制，推动“非禁即入”普遍落实。全面落实公平竞争审查制度，建立健全第三方评估机制，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的存量政策。围绕鼓励类产业目录，增加支持技术创新和结构升级的普惠化、功能性政策供给。大力营造企业家健康成长环境，不断激发弘扬优秀企业家精神，更好发挥企业家作用。

第三节 营造公平公正的法治环境

严厉打击各类侵害产权等严重扰乱市场秩序的行为，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力。建立多元化商事纠纷解决机制，确保投资企业的合法权益。深化综合行政执法体制改革，从源头上解决多头执法、重复执法、执法效率低下等问题。严格依法办事，开展维护市场秩序、保护企业生产经营和净化企业周边治安环境专项治理行动，确保企业按市场规律办事。

第二十九章 加快“信用卧龙”建设

强化社会信用体系建设，充分发挥信用体系在社会管理中的作用。加强信用信息归集与共享，加快信息共享一体化建设，完善信用制度体系，夯实信用建设基础。推广信用承诺和信用报告应用，开展综合信用评价，实施分级分类管理，健全“红黑名单”制度，规范失信认定和信用修复，完善联合奖惩机制，着力构建以信用为基础的新兴监管机制。推广信用应用，实现信用惠民便企。引导社会力量参与信用建设，探索信用共建共用。加强诚信宣传教育，营造守信社会氛围。加快个人诚信、政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，推动全区社会信用体系建设向纵深发展。

第七篇 繁荣发展文化，全面增强文化软实力

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加强社会主义精神文明建设，凝聚强大正能量。依托区位和文旅资源优势，坚持文旅融合、城乡兼顾、农游一体，大力实施全域旅游发展战略，有效保护和利用卧龙旅游资源，不断完善旅游服务，打造南阳文化新地标、城市旅游新高地，建设国内知名的生态文化旅游目的地。

第三十章 全面提升社会文明程度

加强社会主义精神文明建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。培育和践行社会主义核心价值观，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。深入推进文明城市创建，深化文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建活动，推进新时代文明实践中心（所、站）全覆盖。贯彻落实文明行为促进条例。广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，构建诚信卧龙。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。

第三十一章 巩固壮大主流思想舆论

强化党的创新理论武装，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想

会主义思想学习教育。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，传承红色基因，大力弘扬南水北调精神。加强和改进新时代思想政治工作，强化对青少年的思想政治引领。牢牢把握正确舆论导向，不断提升新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，把握好时度效，大力开展主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传和典型宣传等，唱响主旋律，弘扬正能量。严格落实意识形态工作责任制，加强网络内容建设管理，构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局，开展“扫黄打非”工作，牢牢把握意识形态工作领导权。

第三十二章 促进文化事业大繁荣

第一节 强化文化遗产保护传承利用

健全区、乡镇（街道）、村三级文物保护安全管理网络。加强辖区内文物保护和普查工作。做好市级第三批文物保护单位的普查和申报工作。加快保护和开发紫山区域凤雏台、刘秀床等汉代遗迹，保护利用好丁奉店汉墓、涓阳城遗址、后英庄仰韶文化遗址等古迹。加大文物保护宣传力度，进一步强化预防控制措施，严厉打击损毁偷盗文物行为。加强非物质文化遗产保护。继续做好普查筛选评定，鼓励支持申报市、省、国家级非遗。

第二节 提升公共文化服务水平和效能

强力推进公共文化服务体系建设。进一步完善硬件设施，开展丰富多彩的文化活动。推进文化馆分馆建设、数字文化馆建设、加大公益性文化服务的覆盖面，打造一批“宛腔宛韵”文化亮点。坚持以人民为中心的创作导向，创作一批歌颂祖国、歌颂党的专题曲艺戏曲作品。举办全区文学艺术成果奖和“五个一工程”奖评选活动。擦亮“中国曲艺之乡”国字号名片。继续开展好文化馆及乡镇综合型文化服务中心免费开放工作，办好各类公益性文化艺术培训，丰富群众文化生活。举办“卧龙飞歌”广场文化演出活动，广场舞、戏曲、曲艺等赛事活动；开展“舞台艺术送农民”“送戏下乡”“戏曲进校园”、文化科技卫生“三下乡”等主题活动，打造文化活动品牌。豫剧团、说唱团每年公益演出场次分别达到 250 场以上。

第三十三章 提升文旅产业竞争力

充分发掘全区的自然生态文化民俗资源，借助“旅游+”“+旅游”等模式，推进旅游、农业、林业、文化、康养等产业深度融合，立足特色，狠抓旅游目的地建设，推动全区文旅产业大发展。

第一节 打造全域旅游地标性品牌

依托区位和资源优势，高起点推进全域策划，编制全域旅游规划，加快推进独山景区核心区详规编制。以卧龙岗文化园、张

衡科技文化园、鄂城寺博物馆、黄山考古遗址、不见冢考古遗址、独山风景区、达士营特色小镇、南阳市动植物园、月季博览园为引领，打造卧龙地标性文旅品牌。加快卧龙岗文化园建设，强力推进景观打造、古建园林、地面建筑、地下附属等相关工程，加强对卧龙岗周边环境风貌的保护，加快形成特色鲜明的文化主题和品牌，进一步加大宣传推介和人才引进力度，力争成功创建 5A 级景区。以弘扬“科圣”文化为核心，整合现有的张衡博物馆、鄂城寺、隋塔、西鄂遗址、明清古街等文化资源，融入地方民间艺术，结合月季和艾草产业发展，加快周边区域开发，建设张衡科技文化园区。围绕蒲山生态修复，规划建设矿山公园。围绕黄山区域，落实保护措施，建设黄山遗址公园。推进乡村全域旅游与乡村振兴融合发展。各乡镇选择 1 个村，以乡村旅游特色村标准规划建设，逐步提升乡域旅游水平，为全区全域旅游发展打基础。各乡镇街道要推出 1 项本地特色“卧龙礼物”。鼓励有条件的乡镇争创生态旅游示范乡。推动独山风景区、蒙古文化园创建 3A 景区。完成《文化卧龙》丛书编辑出版工作。印制《遇见卧龙》宣传画册。

第二节 大力发展康养产业

抓住“健康中国”“健康中原”重大战略机遇，发挥卧龙区自然生态资源和中医药文化优势，以巩固“全国基层中医药工作先进单位”创建成果为载体，推进大健康与大生态、大旅游深度融合，围

绕避暑、休闲、康养、生态体验等主题，以蒲山文旅康养小镇、紫山健康养老养生小镇、谢庄中医药产业特色小镇和麒麟湖康养小镇为基点，加快发展休闲养生、滋补养生、休闲旅游等健康旅游业态，打造“豫西南综合健康养生圈”。结合市民近郊游需求，大力发展采摘、种植、观光等农事体验和特色民宿、研学旅行营（基地）。支持石桥、龙王沟、濂河坡、谢庄、安皋等乡镇围绕“山水林田湖草”和文化，着力打造种养结合、文旅一体、生态循环的田园生态系统，实现“生态经济产业化、产业经济生态化”，持续叫响“银石桥”“铁安皋”“灵秀谢庄”“养生龙王沟”“醉美濂河坡”品牌。支持濂河、青华、陆营、英庄等乡镇大力发展生态观光农业，建设文化村、农家乐。

第三节 巩固发展玉文化产业

深入挖掘玉文化产业。依托得天独厚的独玉开采、雕刻、零售产业基础，以独山玉文化为切入点，依托独山玉矿有限公司投资建设的独山玉文化创意园，打造多元化运营的玉文化创意园区及享誉国内外的文化创意生态谷。推进中心城区玉雕市场提质增效。实施玉雕大世界、三顾缘玉雕市场及沿街门店提升改造，准确把握消费市场日趋细分、多层次、多元化的新特点，主动服务，引进优质企业入驻已建成市场，盘活资源存量。依托武侯祠文化园，大力发展汉文化、玉文化产业，开发玉石等系列文化创意产品，深入挖掘和传承商业文化、工艺文化等文化资源。

专栏 13：“十四五”文化旅游重点项目

卧龙区不见冢考古发现及开发保护工程：投资 5 亿元，以“不见冢”、“天子驾六”、“王子朝携周典奔楚”等文化为重点，围绕王子朝墓地群春秋文化，建设考古遗址公园，完善周边基础设施，文物保护设施，博物馆、文旅相关的游客服务设施、停车场等。以文化、文物带动旅游、支撑旅游，并成为文旅产业发展的突破口，打造南阳文化、南阳旅游、南阳文旅融合。

卧龙区黄山遗址考古发现及开发保护工程：投资 10 亿元，围绕黄山考古遗址，建设周边基础设施，文物保护设施，博物馆、文旅相关的游客服务设施、停车场等。

卧龙区张衡科技文化园：投资 50 亿元，规划占地 5000 亩，核心区域 900 亩，拟投资 50 亿元建设张衡系列景观、科技文化场馆、特色小镇、生态修复、基础设施等，先期启动“一中心”带动形成科教产业、旅游产业和生态经济，构建卧龙区“南诸葛、北张衡”文旅格局，使沉睡千年的楚文化、汉文化、三国文化能够在现代文明中重新绽放光芒，实现从文化资源大区到文化强区的跨越。

独山风景区：投资 100 亿元，规划区总建设用地面积约 10.61 平方公里，打造南阳北部集聚旅游休闲、康养度假、文化创意、生态宜居的高端生态片区。

卧龙岗文化园：规划投资 40 亿元进行复岗工程，着力把卧龙岗建设成为“集文化旅游高地、城市绿核绿肺、综合功能完善、人居环境改善于一体的文化经济引爆点”。

特色小镇建设：充分利用北部片区“两山一湖”规划优势，分别投资 50 亿元建设蒲山文旅健康养生小镇、紫山颐养小镇和龙王沟康养小镇三个小镇。建设达士营特色小镇。

塔子山森林公园：规划投资 10 亿元提升改造灵秀大道两边景观、塔子山及周边水库植被恢复，景观打造，基础设施提升、服务设施建设等，给居民提供一个良好休闲游景区。

第八篇 推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展，严守生态保护红线，推动生态保护系统化、环境治理精细化、生产方式绿色化，持续改善环境质量，促进经济社会发展全面绿色转型。到 2025 年，单位生产总值能源消耗、单位生产总值二氧化碳排放量、城市空气优良天数比率均达到省市下达目标和任务。

第三十四章 建设“森林卧龙”

全面提升国家森林城市建设成效，实施国土绿化提速工程。加强顶层设计，强化基础保障，弘扬生态文化，增进绿色惠民，以“山区森林化、平原林网化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化、庭院花园化”为目标，打造绿量适宜、布局均匀、网络完备、结构合理、功能完善、稳定高效生态系统，建设森林卧龙。

持续提升绿化率。通过森林抚育、封山育林、闭矿造林、荒山荒坡造林等措施，对塔子山、羊山、磨山、紫山、蒲山、丰山、独山等 7 架孤山进行绿化。造林绿化 6 座中型水库和 25 座小型水库周边宜林荒地 3000 亩。提升公路沿线、河湖沿线、铁路沿线生态廊道质量，进一步增加造林宽度、查漏补缺、见缝插绿、扩大造林面积、调整树种结构。对乡村周围、公共场所、内部道路和宅旁隙地合理搭配绿色植物，实施绿化美化改善群众生活环境。到 2025 年，森林覆盖率达到 14.05%。

加强国储林项目建设。确保卧龙国家储备林项目规划建设面积达到 2.7 万亩。巩固提高退耕还林成果。加强退耕还林地的监管，杜绝非法损坏退耕地林木等现象。对不合格的退耕地块采取补植补造、异地调整等措施确保面积不减少、质量不降低，合格率达到 100%。加强古树名木保护管理工作。

第三十五章 强化水生态保护

深入学习贯彻习近平总书记治水兴水重要论述，认真落实党的十九届五中全会和省、市、区经济工作会议精神，坚定不移的贯彻新发展理念，深入践行“水利工程补短板，水利行业强监管”总基调，着力构建“以实施四水同治为主题，以水资源最大刚性约束制度和河长制为主要抓手，以建设水资源节约集约体系、水生态系统修复体系、水环境综合治理体系、水灾害科学防治体系、水文化保护传承体系、水法规制度保障体系为主要任务”的水利发展新格局，以党建高质量推动水利事业高质量发展，实现水资源利用更加节约集约、水生态环境更加健康宜居、防洪保安更加稳固可靠、涉水事务监管更加智能高效、水文化保护传承更加有力有效、水法规制度更加健全完备的目标，为建设新兴区域经济中心、高质量建设大城市提供坚实的水资源支撑和水安全保障。

一方面要加快补齐水利“短板”：要着眼短板弱项，谋划实施一批惠当前、利长远的水利工程，加快现代水网建设；要统筹发展和安全，增强风险意识，加快防洪工程建设；要针对工程性缺

水严重的现状加快供水工程建设；要全面推进水源涵养和水土保持，大力开展河流水库生态治理修复，加快水生态建设；要利用现代科技手段，建好用好水利“一张网”，全面推行“天、空、地、人”综合建管模式，加快信息化建设。

另一方面要全面强化水利“监管”：要压实项目参建各方和主管部门的责任，加强工程建设管理；要坚持以水而定、量水而行，落实水资源最大刚性约束，加强水资源监管；要深入落实“河长+检察长+警长”联动工作机制，加强河湖监管；要充分利用高新技术手段，完善监管体系，实现水土流失动态监测和人为水土流失监管全覆盖，加强水土保持监管。

专栏 14：“十四五”水利重点项目
南阳市卧龙区北部农村水系综合整治项目：计划对卧龙区城区北部的黄渠河、邕河、汉城河、温凉河、梅溪河、三里河、十二里河、石碾河、东潦河共计 9 条农村河道实施综合整治，治理河道长度 95m，主要包括河道清淤疏浚、岸坡防护等水利工程，截污治污工程，生态绿化工程等，估算项目总投资 9.6 亿元。 12 个河道治理工程：包括中心城区内河上游河道及黄渠河河道综合治理工程 7 个 71.82km、白河及潦河防洪治理工程 3 个 25km、麦河、泗水河、沐垢河水系连通工程 2 处 65km，规划投资 11.7 亿元。 两大水库治理工程：包括 30 座中小型水库库域环境综合整治和靳庄水库移民征地，规划投资 13.45 亿元。 六大农村供水保障工程：包括王村乡柴庄拦河闸重建、陆营合作渠拦河坝改建，王村灌区和合作渠灌区 2 处中型自流灌区 5 万亩的续建配套及技术改造项目，利用南水北调水源新建潦河镇、蒲山镇两座农村供水保障工程，规划投资 8.04 亿元。 两大管理能力提升工程：包括河湖监测监控系统建设和水安全管理治理平台建设，规划投资 1.6 亿元。

第三十六章 持续改善环境质量

增强全社会生态环保意识，实施最严格的环境保护制度，深入打好污染防治攻坚战。持续推进大气污染防治。有序推进重点行业污染治理，统筹运用技术改造、安全生产、环保倒逼等手段，重点抓好提标改造、退城进园、散乱污整治、扬尘和挥发性有机物治理，从源头解决结构性大气污染问题，基本消除重污染天气。建设清洁低碳能源体系，优化调整能源供给侧结构，严格实施煤炭消费总量控制，持续推动重点区域、重点行业能源消费减量，推动城区集中供暖、农村清洁替代、绿色能源推广。完善绿色低碳交通体系，加快实施城市绿色货运配送工程，加强移动源污染治理，降低交通污染排放。

提升生态环境综合治理能力。全面实行排污许可制，推进污染第三方治理，加强生态环境保护综合行政执法，强化生态环境风险防控和环境问题突发事件应急管理。开展重大产业布局环境影响评价和重大环境政策经济社会影响评估，完善环境保护、节能减排约束性指标管理。

第三十七章 培育绿色生产生活方式

着力发展新能源和静脉产业。落实绿色产业指导目录，完善再生资源回收利用网络体系。力争如期实现碳达峰、碳中和刚性目标。探索固体废物减量化、资源化、无害化新路径，建设固体废物循环经济产业园，形成从垃圾回收、分拣、拆解到加工、资

源化利用和无害化处理的完整产业链。制定新能源产业专项发展规划，规划建设新能源产业基地，积极发展节能环保相关产业。推进生活垃圾集中处理和资源化利用，设立社区回收站（亭），建立再生资源集散和加工中心，培育符合国家产业政策、使用新技术、规模化的汽车回收、废旧金属和塑料加工回收等的静脉产业企业，完善再生资源回收利用网络体系。

推行清洁生产。建立淘汰落后产能问责制，综合运用经济、法律、环保和必要的行政手段，坚决淘汰落后产能，应用新技术对现有设备进行改造，大力推行清洁生产。建设工业循环经济示范企业和示范园区，推进节约用材，使用可再生材料和可替代材料，努力降低原材料消耗水平，提高工业废水、废气和余热综合回收利用率，提高资源利用效率。

建设低碳社区。推进建筑节能，严格执行建筑节能设计标准，完善规划、设计、图审、施工、监理、竣工备案等各环节管理的监管机制，在房地产开发和老旧建筑改造中，建设节能型、生态型、智能化住宅小区和商务办公楼。推广绿色办公，选用节能办公设备，推广电子商务和电子政务，实现无纸化办公，建立办公大楼能源需求与使用管理系统。

第九篇 推进社会建设，持续增进民生福祉

坚持尽力而为、量力而行，更加注重普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实推动共同富裕，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

第三十八章 强化就业优先政策

实施更加积极的促进就业政策，千方百计稳定和扩大就业。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，统筹做好高校毕业生、返乡农民工、退役军人、城镇失业人员就业促进工作，支持和规范发展新就业形态。健全就业公共服务体系，加强人力资源市场管理，推进就业公共服务一体化平台建设。持续开展就业援助，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。健全就业需求调查和失业监测预警机制。健全劳动关系协调机制，保障劳动者待遇和权益。“十四五”期间，城乡居民人均可支配收入与生产总值同步增长，城镇新增就业人数 3.5 万，城镇登记失业率保持在 4.2% 以内。

第三十九章 持续深化“城乡教育一体化”

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，加快推进教育现代化，办好人民满意的教育，培养德智体美劳全面发展的

社会主义建设者和接班人。

第一节 完善教育体系

全面推进学前教育普惠发展，建立覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。加快促进义务教育优质均衡发展，完善城乡教育一体化发展格局。鼓励学习多样化发展，实现“五育并举、发展均衡、设施标准、质量一流”目标。创新体制机制，优化教育结构，积极引导和推进普通高中与中等职业教育协调发展。落实扶持政策，坚持积极发展特殊教育，规范民办学校办学行为，促进民办教育健康发展。建设学习型社会，成立市民学校，建立学习资源库，设立网络课程，构建终身学习教育体系。

第二节 优化学校布局

坚持“全面规划与合理布局相统一、办学规模与效益相统一、适当集中与学生就近入学相统一”原则，结合城市人口增长和适龄儿童分布，采取先易后难、分步实施的办法，合理调整中小学幼儿园布局，构建与现代化中心城市发展相适应的教育新格局。重点向北部、南部规划布局幼儿园、小学和中学，推动义务教育由基本均衡迈向优质均衡，缩小城乡、校际差距。发挥普惠性学前教育资源优势，保持基础教育在全市的领先地位。学前三年毛入园率达到 85%、普惠性幼儿园覆盖率达到 80%、公办园在园幼儿占比达到 50%。完善城乡学前教育公共服务网络，农村地区每个

乡镇原则上至少有一所市级示范性公办中心园，中心城区通过完全学校附属幼儿园建设和小区配套幼儿园治理，不断提升公办园数量，全区学前教育普及普惠社会认可度不低于 85%。到 2025 年，全区适龄残疾儿童入学率达到 100%。高中教育规模进一步扩大，第九、十三、十七等 3 所完全学校建成投入使用，高中入学率达到 95%以上。加强农村寄宿制学校建设，对农村中小学宿舍、餐厅、公厕等基础设施进行提升改造，进一步改善农村薄弱乡镇的办学条件。9 个教育集团、11 对一体化管理学校要充分发挥城市优质名校的带动辐射作用，通过集团化办学、城乡学校一体化发展、乡镇学区联盟、乡镇中心小学与小规模学校一体化办学等措施，大力推进城乡教育一体化发展。

第三节 全面提高教育质量

坚持德育为先，五育并举，从薄弱处着手抓好德育工作，立德树人，培根铸魂，凸显卧龙文化底蕴，打造魅力德育品牌，努力把学生们培养成“明事理、讲责任、懂规范、善思考、会合作”的英才。继续深化课堂教学改革，推进教科研引领，不断打造高效课堂，全面提升教育教学质量，提高学生的综合素质。推进智慧教育环境建设与应用，构建教育信息一体化的区域级“互联网+教育”平台。优化管理过程，创新教学方式，形成区域教学特色，促进卧龙教育持续优质发展。优化集团化办学机制，打造具有广泛影响的现代名校集团。推进招生机制改革，实施预警学校“六年

级一学位”招生政策，化解大班额、大校额，治理择校热。扩大职业高中教育的发展规模，提升办学质量。

第四节 加强教师队伍建设

全面深化新时代教师队伍建设改革。大力倡导践行“以爱为底色、静心做教育”理念，建立健全师德师风建设、管理和惩戒制度，教育、引导教师静下心来做教育。在开阔教师视野、丰富教师知识上下功夫，提升教师政治站位和思想境界。严格教师准入，大力引进高学历、高素质人才。完善符合中小学、幼儿园特点的岗位管理制度，盘活教师职称评聘机制，加强聘后管理，激活教师工作活力。遵循教育规律和教师成长发展规律，加强师德师风建设，构建名师、名校长成长平台，着力培养政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超的高素质教师队伍。着力在名校长、优秀班主任、优秀教师培养上下功夫，培养更具影响力、更具专业素养、专业精神的教师队伍。

第四十章 持续实施“城乡卫生一体化”

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，牢固树立大卫生、大健康理念，坚持预防为主方针，办好群众满意的卫生健康事业，坚持整合资源、以城带乡、城乡联动、协调发展，强力推进全区医疗卫生一体化，深化医药卫生体制改革，完善落实计划生育政策，完善区、乡、村三级卫生健康网络，健全医疗卫生服务体系、

疫病预防控制体系、重大疫情防控救治体系、公共卫生应急管理体系四大体系，促进全区医疗卫生健康事业快速协调发展，深入实施健康卧龙专项行动，织牢公共卫生防护网，推动实现人人享有全方位全周期健康服务。

第一节 建立健全医疗保障制度

围绕“重规范、补短板、促提升、强管理”的总要求，加强政府主导，健全稳健可持续的医疗保障筹资和运行机制，建立高效管用的医保支付机制，完善稳定公平适度的待遇保障机制，稳步推行药械集中带量采购，强化医疗服务行为监管，提高医保系统依法行政水平，加快推进医保信息平台建设，不断降低医疗机构的医疗投入成本，减轻参保群众的就医负担，提升医保治理社会化、法治化、标准化、智能化水平。

第二节 提升卫生健康综合服务能力

继续保持卧龙卫生事业全市领先的優勢。提升医疗健康服务集团带动服务能力，2023 年所有乡镇卫生院加入医疗健康服务集团，同时逐步健全配套制度。发挥市一院“龙头”综合性医院优势，以医疗健康服务集团为依托，加强与区属其它二级医院、专科医院、社区卫生服务中心、乡镇卫生院之间的联系，建立双向转诊机制，发挥带动和辐射作用，提升卧龙区整体医疗服务水平和影响力。到 2025 年，卧龙区中医院建成二级甲等医院，区妇幼保健

院创建二级甲等医院，新创建三级妇幼保健院。提高社区卫生服务机构综合服务水平，加强防治融合，推进基本慢性病防、治、管整体融合发展。引导乡镇卫生院转变服务模式，重点做好预防保健和基本医疗服务，同时以南阳市第一人民医院蒲山医院的二级医院为基础，加快推进辖区乡镇卫生院二级医院创建工作。加强一级民营医疗机构管理，提升医疗护理质量，确保医疗安全，争创一级甲等医院。强化村级卫生组织作为三级医疗预防保健网网底的作用，坚持推行乡村卫生组织一体化管理，提高其农村基层医疗卫生服务水平。建设“智慧卫监”平台，2023年85%的村基本实现服务管理信息化、规范化，2025年全部村实现服务管理信息化、规范化。到2025年，每千人口拥有执业（助理）医师数3.2人，每千人口注册护士数3.8人，人均预期寿命增长一岁。

第三节 提升卫生健康专业水平

抓好人才培养、引进、使用。积极开展名医、名科中的优秀中青年专家、优秀拔尖人才评选活动。到2025年，全区力争再创省级重点学科1-2个，省级医学重点专科2-3个，培养省级医学重点人才1-3名。新增市级临床重点学（专）科6-8个。

继续开展和完善城区医生到农村定期服务工作，从城区选派医生到农村服务，促进二、三级医院医技力量合理有序地向农村流动。每年组织乡镇卫生技术人员到上级医疗机构进修。实施“县乡村实用人才工程”和“人员流动和大学生建设新农村”工程。

提高中医药和中西医结合人才队伍的整体素质。开展中医住院医师规范化培训，支持和鼓励中西医在职人员参加各种成人学历教育，鼓励西医学习中医，积极参加西学中培训班，鼓励中医参加仲景书院学习，培养经方人才。到 2025 年，中医药人员占全区卫生人员 20%；中医类别全科医生占基层全科医生的比例达到 9%；中医类别全科医生占基层中医类别医师的比例达到 10%。到 2025 年，中医药科普知识宣传普及覆盖全区 80% 以上行政村、85% 以上社区、80% 以上家庭。

培养和组建一支高素质、学历专业化、网络现代化的公共卫生应急队伍。加强疾控人才队伍建设，建立适应现代化疾控体系的人才培养使用机制，专业技术人员占编制总数的比例不低于 85%，卫生技术人员不低于 70%。健全多渠道疫情监测和快速反应体系。

第四节 加快公共卫生服务体系建设

加强疾病预防控制体系建设。继续贯彻“预防为主”工作方针，以健康教育为先导，夯实免疫规划、传染病防控两项基础，提高突发公共卫生事件应急处置、公共卫生检测和科学管理三种能力，突出艾滋病、结核病、慢性病防控和精神卫生等重点工作，强化关注季节性传染病、新发传染病及输入性传染病。

健全公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源投入结构，加强农村、社区等基层防控能力建设，织密织牢第一道防线。调整和

完善传染病监测报告网络，构建两条横向到边、纵向到底、条块结合全覆盖的传染病监测报告网络。建立稳定的公共卫生事业投入机制，改善疾病预防控制基础条件，完善公共卫生服务项目。持续推进慢性病综合防控示范区建设，建立健全慢性非传染性疾病防治体系、监测体系和评价系统。重点开展对心脑血管疾病、恶性肿瘤、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等慢性非传染性疾病的防控工作。在全区推广 HEARTS 高血压防治项目。实施传染病及地方病防控行动。完善和加强妇幼保健体系、出生缺陷三级预防体系建设。

加强疾控中心的应急能力建设。建成集疾病预防与控制、应急预警与处置、疫情收集与报告、监测检验与评价、健康教育与健康促进、应用研究与指导、技术管理与服务为一体的疾病预防控制体系。加强疾病预防控制的现场流行病调查和突发公共卫生事件应急处置能力建设，乡镇卫生院设置公共卫生管理中心，配备专业人员总数达到该卫生院专业技术人员总数的 15%—20%。确保预防保健、重大疫情、公共卫生突发事件得到有效处理。

第四十一章 持续推进“城乡环卫一体化”

坚持“投资主体多元化、筹资渠道多样化、经营方式市场化”的方针，引入市场竞争机制和社会合作机制，按照“建管并举，重在管理”的原则，统筹城乡环卫一体化。做到建设和管理理性融合，相互促进。不断完善城乡垃圾中转站、公共厕所、环卫驿站和环

卫专用停车场等配套设施建设。做好城乡保洁与环卫公共设施管理，持续推进生活垃圾和建筑垃圾分类工作。做到生活垃圾收运体系，再生资源回收利用体系，垃圾无害化处理体系的无缝衔接。积极推进社会公厕开放和城乡公厕合理布局。

第四十二章 健全社会保障体系

坚持应保尽保，健全覆盖全区、统筹城乡、公平统一、可持续发展的社会保障体系。落实基本养老保险制度。健全社会福利体系，建立完善以最低生活保障、特困人员救助供养为基础的社会救助体系。完善孤儿、困境儿童、残疾人保障体系和农村留守儿童、妇女等关爱服务体系。落实积极应对人口老龄化国家战略，推动养老事业、养老产业协同发展，建成区级公办敬老院，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。退役军人事务领域治理体系和治理能力现代化取得显著进展，政策制度更加成熟定型，服务保障水平明显提升，退役军人的荣誉感、归属感、获得感、幸福感进一步增强，建功新时代的积极性、主动性和创造性得到激发，为改革发展稳定做出积极贡献。建成区级军人光荣院、军人公墓、优抚医院等优抚服务基础设施。深入开展双拥创建，大力弘扬军爱民、民拥军光荣传统，促进军地合力、军民合心。

第四十三章 积极应对人口老龄化

落实积极应对人口老龄化国家战略，塑造支撑高质量发展的
人口总量势能、结构红利和素质资本叠加优势。

第一节 完善养老服务体系

推动养老事业和养老产业协同发展，完善养老服务。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。支持家庭承担养老功能，落实独生子女护理假制度，建立父母随子女异地养老定居、医疗转诊绿色通道机制。充分释放老年综合服务中心、日间照料中心、老年配餐中心的能效，加快布局建设日间照料机构等社区养老服务设施，积极发展社区嵌入式养老和互助性养老。新建智慧养老平台，探索购买第三方公司服务、走市场化管理运行模式。发展普惠型养老服务，完善公建民营管理机制，支持培训疗养资源转型发展养老事业，扩大养老机构护理型床位供给。完善农村养老服务网络，改造提升特困人员供养服务设施。积极发展医养结合机构，推动养老机构与合作医疗机构普遍开通双向转介绿色通道，培育康养联合体等新业态。

加强养老服务机构质量安全、运营秩序等监管，提高养老护理人员规模和素质。开展居家、社区和公共设施适老化建设改造，推进老年大学建设，注重消除老年“数字鸿沟”。加强老年人权益保障，建设老年友好型社会。

第二节 发展银发经济

积极开发老龄人力资源，倡导终身发展理念，支持老年人力所能及发光发热、老有所为。健全配套政策措施，支持大龄劳动者和老年人就业创业。广泛宣传老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等离退休老同志先进事迹和崇高精神，支持更多老同志在关心下一代等方面发挥特长和优势。积极研发推广适老生活用品、老年功能代偿和辅助产品、智慧养老产品，丰富适老性金融产品和服务，促进银发经济全链条发展。

专栏 15：“十四五”民生事业重大项目

新建学校：南阳农业职业学院新校区二期，南阳市第九、第十三、十七完全学校，江苏教育集团新时代精英完全学校。

新建幼儿园：完善每个乡镇公办幼儿园基础设施和教学条件，促进学前教育均衡发展；中心城区新增新建一批公办幼儿园，同时对原有的公办幼儿园进行提升改造。

迁建学校：南阳市第二技工学校，南阳三职校。

农村教育提质均衡发展工程：提高农村教育质量，多渠道增加农村普惠性学前教育资源供给，继续改善乡镇寄宿制学校办学条件。

卫生健康工程：规划建设中心医院西园区（北京大道），南阳市第一医院西园区、卧龙区中医院妇儿老年病综合楼建设、乡镇卫生院医疗服务能力提升及中心卫生院建设。

养老康复工程：规划建设卧龙区失能、半失能、特困人员、残疾人集中托养中心，光荣院等退役军人褒扬优抚服务设施、未成年人保护中心，养老康复中心及卧龙区南部和北部托养中心。

全民健身工程：规划建设全民建设活动（体育）中心、户外运动体育设施（场地）建设及社会足球场建设项目。

就业促进服务中心建设项目：规划利用人力资源市场、交大卧龙区培训中心资源，组建卧龙区就业促进服务中心，与市级机构设置相衔接。为全民技能振兴开展各类技能实训培训，提供人才市场功能。

第十篇 加强共建共治共享，构建平安社会新格局

全面落实国家安全战略，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿于经济社会发展各领域和全过程，加强安全体系和能力建设，防范和化解各种风险，建设更高水平的“平安卧龙”。

第四十四章 维护社会稳定

正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，保持社会和谐稳定。

第四十五章 全面建设法治卧龙

深入践行习近平法治思想，落实全面依法治国方略，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，深化行政执法体制改革，建设法治政府。严格落实司法责任制，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，提高司法质量、效率和公信力。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，

深入开展法治宣传教育，建设法治社会。

第四十六章 打造立体化信息化社会治安防控体系

立足整体防控、协同防控、精准防控，打造点线面均衡布局、网上网下交汇融合、人防物防技防有机结合、打防管控一体化的社会治安防控新格局。保持对黄赌毒、盗抢骗、食药环等违法犯罪活动严打高压态势，分级分类开展各类突出治安问题集中整治活动。完善“雪亮工程”，实现全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控。实施“心防工程”，完善心理健康服务网络，加强对特殊人群服务管理和心理疏导。

第四十七章 筑牢安全发展底板

全面贯彻落实总体国家安全观，建立健全经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制，提高防范化解金融、网络、宗教等重点领域风险的能力。建立公共安全隐患排查和安全预防控体系，实施食品安全战略，落实“四个最严”要求，开展食品安全放心工程建设攻坚行动，提高食品安全风险管理能力。加强和改进药品、农产品质量安全监管和检验检测。深化应急管理体制改革，推进防灾、备灾、减救灾体系和能力建设，完善人防疏散基地和地下防护工程功能。加强重点地区、重点领域、重点部门的消防安全工作，保护人民群众的生命和财产安全。

第十一篇 加强规划实施保障

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，全面建设社会主义现代化卧龙，必须坚持党对一切工作的领导，全面加强党总揽全局、协调各方的领导核心作用，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，更好地统一思想、凝聚共识，充分调动一切积极因素，广泛动员和团结社会各界力量，凝聚推动发展规划落实的强大合力。

第四十八章 强化党的全面领导

贯彻落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全区深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央和省委、市委决策部署不折不扣落到实处。把严的主基调长期坚持下去，落实全面从严治党主体责任、监督责任，加强各级领导班子建设，严明党的政治纪律和政治规矩，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，提高党的建设质量。坚持大抓基层、大抓基础，把全区各级党组织建设成为坚强战斗堡垒。走好新时代群众路线，完善党员干部联系群众制度，深入基层、深入群众，问计于民、问需于民，在密切联系群众中汲取群众智慧力量。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，从严惩治腐败，深化以案促改，一体推进不敢

腐、不能腐、不想腐。加强政治监督，持续深化村（社区）巡察，强化对公权力运行的制约和监督，营造干部清正、政府清廉、政治清明的良好政治生态和发展环境。

第四十九章 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式参与政治、经济、文化、社会、生态文明等事务的管理。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。坚持党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，全面落实党的民族、宗教政策，积极引导宗教与社会主义社会相适应，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，积极探索把新的社会阶层人士组织起来开展工作的有效模式，维护团结稳定、和睦相处的大好氛围。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联、侨联等人民团体作用，充分调动最广大人民群众的积极性，共同参与建设卧龙、发展卧龙的生动实践中来。

第五十章 加快建设高素质专业化干部队伍

全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，严把政治

关、廉洁关和素质能力关，以正确用人导向引领干事创业导向。强化思想淬炼，学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，引导广大党员干部坚定理想信念，为党和人民事业不懈奋斗。优化干部队伍结构，加大年轻干部选用力度。强化素质能力建设，加强教育培训和实践锻炼，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。健全激励和保护机制，为勇于负责的干部负责、为勇于担当的干部担当、为敢抓敢管的干部撑腰。

第五十一章 深入实施项目建设

提高项目谋划能力。统筹推进项目建设。积极推动地方政府专项债券申报力度。完善重点项目推进机制，严格落实区级领导分包、专班推进、强化督导等机制，协调解决项目建设中存在各类问题，锁定目标、细化分工、狠抓落实，形成领导带头抓项目、各行各业促项目、全区上下忙项目的浓厚氛围。创新项目实施方式，积极探索产业基金、运营外包、联合开发等组织形式，畅通平台公司参与乡村振兴、重大基础设施等项目的途径。创新金融机构参与重大项目的方式，充分满足项目建设资金需求，提升项目资金平衡能力。

第五十二章 健全规划体系

加强衔接协调，充分发挥“十四五”规划的统领作用，编制实

施区域规划和各职能部门的重点专项规划，形成层次分明、功能清晰、统一完整的规划体系。加强各类规划的综合协调，积极推动发展规划、城区规划、土地利用规划“三规融合”。严格按照规划的实施目标，科学分解落实五年规划目标任务，制定国民经济和社会发展年度计划和年度财政预算；健全规划监测评估制度，加强对规划实施的中期评估，对部分确需调整的指标，通过人代会审议后予以修订；加强对规划实施的监督、检查和跟踪分析，建立规划实施和监督的长效机制。强化宣传和舆论监督，增加规划透明度，引导社会各界广泛参与规划实施与监督。

新时代催人奋进，新征程重任在肩。全区各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，牢记嘱托、不负使命，奋发有为、担当善为，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，建设“首善之区、美丽卧龙”而努力奋斗！

附件：相关名词解释

首善之区：“善”在经济繁荣、“善”在文化先进、“善”在环境优美、“善”在服务完善、“善”在社会和谐，是经济社会发展高质量的集中体现，是全面建成小康社会的重要载体，也是“心向往之”、不懈奋斗的目标。

四集中：村级幸福大院集中托管，乡镇敬养老机构集中供养，社会福利机构集中托养，卫生机构集中治疗康复。

五位一体：指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。

四个全面：全面建设社会主义现代化国家，全面深化改革，全面依法治国，全面从严治党。

四个着力：2014年5月，习近平总书记调研指导河南工作提出，着力推动经济持续健康发展，着力做好农业农村农民“三农”工作，着力保障和改善民生，着力建设德才兼备的高素质执政骨干队伍。

四张牌：习近平总书记希望河南紧紧围绕中部地区崛起，以发展优势产业为主导推进产业结构优化升级，以构建自主创新体系为主导推进创新驱动发展，以强化基础能力建设为主导推进培育发展新优势，以人为核心推进新型城镇化。

大 IP（Intellectual Property）：原意为知识产权，伴随着新媒体的崛起，文化 IP 已经成为一种文化产品之间的连接融合，有着高辨识度、自带流量、强变现穿透能力、长变现周期的文化符号。

一宅变四园：把荒废宅基地变为菜园、果园、花园、游园。

三起来：把强县和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来。

四议两公开：党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议，决议公开、实施结果公开。

一约四会：村规民约，红白理事会、道德评议会、村民议事会和禁毒禁赌会。

TOD (Transit-Oriented Development)：以公共交通为导向的开发是规划一个居民区或者商业区时，使公共交通的使用最大化的一种非汽车化的规划设计方式。

BOT (Build - Operate - Transfer)：通常直译为“建设 - 经营 - 转让”。

TOT (Transfer-Operate-Transfer)：即移交—经营—移交。TOT 方式是国际上较为流行的一种项目融资方式，通常是指政府部门或国有企业将建设好的项目的一定期限的产权或经营权，有偿转让给投资人，由其进行运营管理；投资人在约定的期限内通过经营收回全部投资并得到合理的回报，双方合约期满之后，投资人再将该项目交还政府部门或原企业的一种融资方式。

EPC+F：EPC 是设计、采购、施工工程总承包，EPC+F 模式是应业主及市场的需求而派生出的一类新型项目管理模式，F 为融资投资，EPC+F 即融资 EPC，即工程承包方为业主解决部分项目融资款，是未来工程发展的一个极其重要的方向。

EOD（Ecological Office District）：是绿色生态办公区的缩写。绿色生态办公区是运用生态学原理、环境学原理和建筑学原理，遵循生态平衡及可持续发展的原则，合理设计、规划建筑内外空间的物质和能源因素，使其在系统内部能有序地循环转换、从而获得一种高效、低耗、无废无污染且能实现一定程度自给的新型办公方式。

首店经济：一个区域利用特有的资源优势，吸引国内外品牌在区域首次开设门店，使品牌价值与区域资源实现最优耦合，以及由此对该区域经济发展产生积极影响的一种经济形态。

首发经济：是国内外品牌推出新业态、新模式、新产品，开设首店等经济活动的总称。

抄送：区委，区人大，区政协。

南阳市卧龙区人民政府办公室

2021 年 6 月 18 日印发
